# Rassegna Stampa

di Martedì 7 giugno 2022



Centro Studi C.N.I.

## Sommario Rassegna Stampa

| Pagina                     | Testata                                | Data       | Titolo   | Pag. |  |  |  |
|----------------------------|--|------------|--|------|--|--|--|
| Rubrica                    | Edilizia e Appalti Pubblici            |            |  |      |  |  |  |
| )                          | Il Sole 24 Ore                         | 07/06/2022 | Scuola e sanita', aggiudicati 480 milioni per banda larga (C.Fo.)                          | 4    |  |  |  |
| 38                         | Il Sole 24 Ore                         | 07/06/2022 | Bonus edilizi, banche caute sugli acquisti fino alla conversione del Dl aiuti (L.Serafini) | 5    |  |  |  |
| 1                          | Il Sole 24 Ore                         | 04/06/2022 | Per le imprese bloccati 2,6 miliardi di sconti in fattura (G.Latour)                       | 6    |  |  |  |
| 8                          | Il Sole 24 Ore                         | 07/06/2022 | Attestazione Soa, primi effetti dell'obbligo a partire dal 21 maggio (G.Latour)            | 8    |  |  |  |
| 6                          | Italia Oggi                            | 07/06/2022 | Registro soft solo effettuando la valorizzazione (M.Betti)                                 | 10   |  |  |  |
| 7                          | Italia Oggi                            | 03/06/2022 | Appalto integrato sbloccato fino al 2023   | 11   |  |  |  |
| 9                          | Italia Oggi                            | 02/06/2022 | Scuole, gara unica   | 12   |  |  |  |
| Rubrica                    | Rischio sismico e idrogeologico        |            |  |      |  |  |  |
| 18                         | Il Sole 24 Ore                         | 02/06/2022 | Terremoto del 2016, maxi gara da 900 milioni per ricostruire 227 scuole (A.Mari.)          | 13   |  |  |  |
| Rubrica                    | Imprese                                |            |  |      |  |  |  |
| 9                          | Italia Oggi                            | 02/06/2022 | Niente in house senza indagine di mercato (G.Galli)  | 14   |  |  |  |
| Rubrica                    | Innovazione e Ricerca                  |            |  |      |  |  |  |
| .2                         | Il Sole 24 Ore                         | 05/06/2022 | Automi senza coscienza, ma con capacita' cognitive (G.Vetere)                              | 15   |  |  |  |
| Rubrica                    | Lavoro                                 |            |  |      |  |  |  |
| 33                         | Corriere della Sera                    | 02/06/2022 | Buste paga giu' del 2,9% in trent'anni. In Francia +31% (Mar.en)                           | 16   |  |  |  |
| 3                          | Italia Oggi                            | 07/06/2022 | Prevenire gli infortuni sul lavoro (L.Fantini)   | 17   |  |  |  |
| Rubrica                    | Economia                               |            |  |      |  |  |  |
| 4                          | Il Sole 24 Ore                         | 07/06/2022 | Legge concorrenza, indennizzo diretto esteso alle compagnie estere (M.Hazan)               | 18   |  |  |  |
| 7                          | Il Sole 24 Ore                         | 05/06/2022 | Giovannini: "Assistenza tecnica ai Comuni sulle opere del<br>Piano" (C.Dominelli)          | 19   |  |  |  |
| 1                          | Il Sole 24 Ore                         | 05/06/2022 | Il Pnrr supera l'esame di giugno Bando a rischio per il 5G                                 | 20   |  |  |  |
|                            | Il Sole 24 Ore                         | 05/06/2022 | Garofoli: non consentiremo il blocco delle opere per i processi (G.Santilli)               | 26   |  |  |  |
| Rubrica                    | Energia                                |            |  |      |  |  |  |
|                            | Corriere della Sera                    | 02/06/2022 | Int. a R.Cingolani: "Semplificare funziona. Le rinnovabili ora corrono" (D.Manca)          | 27   |  |  |  |
| 1                          | Italia Oggi                            | 07/06/2022 | L'energia? La spreca Internet (C.Valentini)  | 30   |  |  |  |
| Rubrica                    | Altre professioni                      |            |  |      |  |  |  |
| 3                          | Il Sole 24 Ore                         | 07/06/2022 | Giudici fiscali: non vanno esclusi i laureati in economia (I.Cimmarusti)                   | 31   |  |  |  |
| 4                          | Il Sole 24 Ore                         | 04/06/2022 | Brevi - Forestazione urbana anche ad agrotecnici   | 32   |  |  |  |
| 0                          | Italia Oggi                            | 07/06/2022 | Uffici stampa in tutti i comuni (F.Cerisano)   | 33   |  |  |  |
| 2                          | Italia Oggi                            | 07/06/2022 | Giustizia tributaria, rischio flop   | 34   |  |  |  |
| 4                          | Italia Oggi                            | 04/06/2022 | Agrotecnici nel bando forestazione del Pnrr  | 35   |  |  |  |
|                            | Italia Oggi                            | 03/06/2022 | Abogado abusivo se omette comunicazione all'Ordine (A.Caravaglios)                         | 36   |  |  |  |
| 4                          |  | 02/06/2022 | Insediato il nuovo Cndcec  | 37   |  |  |  |
|                            | Italia Oggi                            | 02/06/2022 |  |      |  |  |  |
| 24<br>31<br><b>Rubrica</b> | Italia Oggi<br>Università e formazione | 02/00/2022 |  |      |  |  |  |

## Sommario Rassegna Stampa

| Pagina  | Testata                          | Data       | Titolo  | Pag. |
|---------|----------------------------------|------------|---|------|
| Rubrica | Professionisti                   |            |   |      |
| 45      | L'Economia (Corriere della Sera) | 06/06/2022 | Dagli avvocati ai dentisti, caccia alla nuova finanza (I.Trovato) | 40   |
| 32      | Italia Oggi                      | 03/06/2022 | Obbligo di assicurazione solo per il 110%                         | 42   |
| 31      | Italia Oggi                      | 02/06/2022 | Gli ordini spingono l'equo compenso (A.Zambrano/M.Calderone)      | 43   |



## Scuola e sanità. aggiudicati 480 milioni per banda larga

#### Le gare del Pnrr

A Fastweb vanno in tutto 7 lotti, a Tim 6, 2 a Vodafone e 1 a Intred

ROMA

Dopo le isole minori e il progetto "Italia a 1 Giga" per collegare famiglie e imprese, arrivano al traguardo anche le gare per le scuole e le strutture sanitarie da connettere in banda ultralarga. Si tratta anche in questo caso di bandi previsti dal Piano nazionale di ripresa e resilienza.

Per il progetto "Scuole connesse" l'importo complessivo aggiudicato è di

(47,2 milioni) e uno a Intred (19,35 milioni).

In particolare Tim si è aggiudicata i lotti 1 (Piemonte, Liguria, Valle d'Aosta), 5 (Toscana e Lazio), 7 (Campania e Lazio) e 8 (Sicilia e Sardegna). Fastweb și è aggiudicata i lotti 3 (Friuli-Venezia Giulia, Veneto, province autonome di Trento e Bolzano), 4 (Emilia-6 (Abruzzo, Basilicata, Molise, Puglia). A Intred è andato il lotto 2 (Lombardia).

Il secondo bando aggiudicato da Infratel, la società inhouse del ministero dello Sviluppo economico guidata da Marco Bellezza, riguarda le strutture del Ssn, come ospedali, ambulatori e aziende sanitarie. L'importo complessivo aggiudicato è stato di 314,16 milioni a fronte di un importo posto a gara di 387,3 milioni. A Fastweb vanno quattro lotti (per 165,6 milioni), a Tim due (77,7 milioni), a Vodafone due (70,7 milioni). Fastweb si è aggiudicata i lotti 3 (Friuli-Venezia Giulia, Ve-165,99 milioni, a fronte di un neto, province autonome di

importo posto a gara di 184,4 Trento e Bolzano), 5 (Toscana milioni. Quattro lotti sono e Lazio), 7 (Campania e Calaandati a Tim (per un totale di bria), 8 (Sardegna e Sicilia). 99,35 milioni), tre a Fastweb Tim il 2 (Lombardia) e il 4 (Emilia-Romagna, Marche, Umbria); Vodafone l'1 (Piemonte, Liguria, Valle d'Aosta) e il 6 (Abruzzo, Basilicata, Molise, Puglia).

Il progetto "Scuole connesse" prevede interventi per connettere, con velocità simmetriche di almeno 1 gigabit per secondo (Gbps), circa 10mila sedi scolastiche e le at-Romagna, Marche e Umbria) e tività di infrastrutturazione dovranno concludersi entro il 30 giugno 2026 garantendo in questo modo i servizi di connettività per almeno i sei anni successivi.

> Con il progetto "Sanità connessa" il ministero dell'Innovazione tecnologica e la transizione digitale punta a velocità simmetriche di almeno 1 Gbps e fino a 10 Gbps per circa 12mila strutture sanitarie, dagli ambulatori agli ospedali. Anche in questo caso i lavori sulla rete dovranno concludersi entro il 30 giugno 2026, garantendo i servizi di connettività per almeno i cinque anni successi.

-C.Fo.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



L'obiettivo: collegare entro il 2026 10mila sedi scolastiche e 12mila strutture sanitarie



Foglio



Il superbonus del 110% #165

# Bonus edilizi, banche caute sugli acquisti fino alla conversione del DI aiuti

Crediti fiscali. Le numerose correzioni della legge preoccupano gli istituti sulla certezza del diritto Patuelli (Abi): «Finché il decreto non è convertito non c'è certezza che la norma si sia assestata»

#### Laura Serafini

e correzioni introdotte dal decreto Aiuti che ampliano la possibilità per la banche di cedere i crediti fiscali non sono riuscite a dare liquidità al mercato. Tra gli intermediati bancari prevale la cautela: si attende la conversione del decreto in legge prima di riprendere a operare sul mercato, «Le banche sono di nuovo operative per cercare acquirenti dei crediti fiscali e per avere nuova capacità di acquisirne altri» ha chiarito sabato scorso la nota dell'Abi, che replicava all'indagine della Cna nella quale si evidenziava che ancora molte imprese non riescono a cedere i crediti fiscali sui bonus edilizi, nonostante il decreto sia entrato in vigore. Peraltro il combina-

to disposto con le Faq dell'agenzia delle Entrate consente agli intermediari di poter cedere i crediti fiscali ai propri clienti anche prima di arrivare alla quarta operazione. E ancora, viene consentita la possibilità di vendere un credito frazionato per annualità a diversi compratori. Tutto questo, però, ancora non basta a rimettere in moto il mercato. Gli istituti di credito stanno iniziando a vendere, ma restano prudenti sugli acquisti.

«L'instabilità del quadro normativo unitamente al massiccio ricorso al meccanismo della cessione del credito da parte del mercato (famiglie e imprese) hanno generato per banche e intermediari finanziari una attenta valutazione della sostenibilità di tali operazioni in termini di capienza fiscale. In particolare, si è determinato un progressivo esaurimento della capienza fiscale, cioè delle imposte e dei contributi da versare all'Erario da parte di gran parte delle banche», spiegava la circolare. Il senso della nota diventa più esplicito se incrociato con quanto dichiarato dal presidente di Abi, Antonio Patuelli, al Festival dell'Economia di Trento. Il presidente aveva ricordato «la ricerca con plurimi emendamenti e su plurimi veicoli legislativi» del governo per correggere le norme che avevano consentito gli abusi. «Speriamo - aveva aggiunto - che con la conversione del decreto legge la situazione si assesti. Fino ad allora non c'è la certezza che tra un mese e mezzo la normativa si sia assestata. Nel frattempo le banche hanno fatto acquisti di crediti ciascuna fino al raggiungimento del

proprio tetto fiscale». Dunque, la capienza fiscale è colma, gli istituti stanno cercando di cedere per liberare spazio, ma finché la norma non si stabilizza definitivamente resta la prudenza. Peraltro Patuelli non ha escluso il rischio che gli oltre 5 miliardi di crediti d'imposta su bonus edilizi, rimasti bloccati nel cassetto fiscale di imprese e committenti nonancora monetizzati, possano trasformarsi in crediti deteriorati. Perchè è vero che sono garantiti dallo Stato, ma se restano bloccati, dopo un certo termine le banche devono riclassificarli a Npl. «Quello che lei dice è vero - ha risposto -. Nel senso che il rischio è insito per le banche e per coloro che comprano i crediti fiscali. Non sono operazioni esenti da rischio».





Bonus edilizi Per le imprese bloccati 2.6 miliardi di sconti in fattura

Crediti fiscali

Bonus casa e imprese, incagliati 2,6 miliardi —p.24

Giuseppe Latour —a pag. 24

# Bonus edilizi, imprese con 2,6 miliardi incagliati

#### Crediti fiscali

Un report realizzato da Cna fotografa la crisi di liquidità legata allo stop delle cessioni fermi nei cassetti fiscali e non liqui-

Uno sconto in fattura ogni sei resta bloccato Pesa l'incertezza normativa

#### **Giuseppe Latour**

L'impresa esegue i lavori di ristrutturazione e non incassa (in tutto o in parte) il pagamento, incamerando invece un credito fiscale attraverso lo sconto in fattura. Poi, va in banca per trasformare quel credito preoccupante perché rappresenta in liquidità. A quel punto, però, il meccanismo si inceppa, per diversi motivi, tra i quali spicca la grande incertezza normativa di questi mesi, che ha portato gli istituti a ridurre moltissimo (e in diversi casi ad azzerare) gli acquisti.

L'effetto di questo valzer delle cessioni è tutto in un numero, calcolato dal Centro studi di Cna e inserito in un report, parecchio allarmante, che analizza il blocco del mercato dei crediti di imposta, mettendo in fila i dati raccolti attraverso circa 2mila interviste ad aziende associate: le imprese, molte delle quali piccole, sono in attesa di monetiz-

zare circa 2,6 miliardi di euro. Una delle nostre imprese, che non riecifra pesantissima, soprattutto per scono a cederli. È necessario un soggetti con fatturati ridotti che, intervento straordinario per troquindi, si trovano ora in difficoltà vare rapidamente una soluzione», ad onorare, a loro volta, i pagamenti spiega Sergio Silvestrini, segretadei propri fornitori.

Il calcolo parte dai quasi 5,2 miliardi di euro di crediti attualmente dati, secondo i dati ufficiali del ministero dell'Economia (si veda Il Sole 24 Ore del 25 maggio). Di questi, circa 4 miliardi sono relativi a prime cessioni e sconti in fattura. Considerando una propensione media all'opzione di sconto per il superbonus del 70% e per i bonus minori del 50%, si arriva a poco più 2 miliardi di sconti in fattura da 110% in attesa, ai quali si sommano 550 milioni per gli altri bonus. Il totale fa poco meno di 2,6 miliardi.

Un numero che si fa ancora più una quota significativa della massa di crediti passati attraverso le operazioni di sconto in fattura: secondo le stime di Cna, siamo al 15,3% del totale. Detto altrimenti, uno sconto in fattura ogni sei (e anche qualcosa in più) è rimasto incagliato. Un ristagno di crediti che, in molti casi, dipende dall'incertezza normativa.

«In pochi mesi ci sono state ben sei modifiche al meccanismo della cessione dei crediti che hanno con il risultato che ci sono oltre 5 miliardi di euro bloccati e di questi 2,6 miliardi sono nei cassetti fiscali

rio generale di Cna.

A valle di questo fenomeno si innesca una crisi di liquidità, che si vede molto chiaramente nel report: le aziende si trovano esposte per cifre troppo elevate rispetto ai loro fatturati. Si arriva a picchi di imprese con un giro d'affari da circa 150mila euro che hanno 57mila euro di crediti fermi nei cassetti (con un rapporto del 38,2%). Alla crescita del fatturato il problema tende a ridursi, pur restando molto significativo: aziende con 750mila euro di fatturato hanno in media circa 200mila euro di crediti bloccati (con un rapporto del 28,3%).

Così, crescono le imprese che hanno difficoltà a onorare i loro pagamenti. Tra gli intervistati, il 45,9% non ha pagato i propri fornitori, il 30,6% non sta pagando tasse e imposte, il 21,1% non riesce a pagare salari e stipendi. Si viaggia, in questo modo, verso un approdo terribile: il 68,4% delle imprese paventa la sospensione dei cantieri già avviati, il 90,3% il mancato avvio di nuovi cantieri. Una gelata che porta il 48,6% a parlare addirittura di «rischio fallimento»: in pericolo, secondo le stime dell'assoprodotto incertezza e confusione, ciazione, ci sono 33mila imprese artigiane della filiera delle costruzioni e 150mila lavoratori.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

1





NT+DIRITTO
Tribunale di Roma:
«Scoperture fino al 70%»
La denuncia di Galletti del Coa sulla
base dei dati del Tribunale: «Mancano

giudici e personale, amministrare la giustizia così è impossibile». di Francesco Machina Grifeo La versione integrale dell'articolo su: ntplusdiritto.ilsole24ore.com

45,9%

#### **PAGAMENTI FERMI**

Tra i 2mila intervistati per il report di Cna, il 45,9% non riesce a pagare i fornitori per problemi di liquidità







59329

Data



# Attestazione Soa, primi effetti dell'obbligo a partire dal 21 maggio

#### Ristrutturazioni

#### **Giuseppe Latour**

hi sottoscrive un contratto per un appalto di importo superiore a 516mila euro deve fare verifiche sulla qualificazione Soa dell'impresa già a partire dal 21 maggio, nel caso in cui i lavori non si chiudano entro il prossimo 31 dicembre.

L'obbligo di affidare lavori agganciati ai bonus edilizi (superbonus e bonus minori) a imprese in possesso della qualificazione Soa, introdotto dalla legge di conversione del decreto legge Taglia prezzi (Dl 21/2022), scatterà ufficialmente dal primo gennaio del 2023.

Analizzando una fase transitoria quantomai intricata, oggetto di studio in queste settimane da parte di tutti gli operatori del settore, emerge però che i primi effetti di questo obbligo si vedranno già in queste settimane. E si spalmeranno, mese dopo mese, per consolidarsi nel corso del 2023, quando a partire da luglio questo adempimento prenderà piena consistenza.

La premessa è che i committenti saranno i primi a dover conoscere questo dedalo di scadenze. Il motivo è che la qualificazione delle imprese diventa un elemento essenziale per accede agli incentivi fiscali. Saranno i committenti, quindi, ad essere colpiti

dalle sanzioni.

In base alla fase transitoria del provvedimento, l'obbligo di avere l'attestazione Soa non si applica in nessun modo ai lavori in corso di esecuzione al 21 maggio (data di entrata in vigore della legge di conversione del decreto Taglia prezzi), e ai lavori non avviati ma i cui contratti di appalto o di subappalto siano stati sottoscritti, con data certa, prima della data chiave del 21 maggio.

I cantieri che non possono sfruttare questa clausola di esclusione dovranno fare i conti con il nuovo adempimento. E, anche in questo caso, bisognerà fare attenzione alle date. Fino al 31 dicembre 2022, infatti, non ci sono obblighi di nessun tipo: sarà possibile, allora, disinteressarsi alla questione. Se, però, i lavori dovessero andare oltre questo termine, bisognerà rispettare i nuovi obblighi a partire dal 1° gennaio 2023.

Concretamente, le imprese dovranno dimostrare il possesso della qualificazione Soa. Oppure, ma soltanto per i primi sei mesi del 2023, dovranno dimostrare di avere anche solo sottoscritto un contratto con una società organismo di attestazione, per ottenere il rilascio della Soa. A partire da luglio 2023, poi, dovranno avere l'attestazione vera e propria, pena la perdita delle detrazioni maturate da luglio in poi. Quindi, in caso di contratto attivato dopo il 21 maggio, è utile che l'appaltatore si impegni, all'interno dell'accordo di affidamento, a rispettare gli La fase transitoria nella quale è possibile effettuare i lavori anche solo con la richiesta di attestazione si chiuderà, come detto, a fine **giugno 2023**. A partire dal 1° **luglio** del 2023, l'esecuzione dei lavori di importo superiore a 516mila euro sarà possibile solo con imprese in possesso dell'attestazione. Senza Soa, a quel punto non sarà più riconosciuto l'accesso agli incentivi fiscali per le spese di ristrutturazione.

Bisogna, poi, considerare che, per ottenere l'attestazione, è necessario un tempo non brevissimo, almeno 90 giorni. Questo elemento andrà valutato per evitare di trovarsi scoperti tra le diverse scadenze.

Tutti questi paletti, come detto, vanno considerati soltanto per i lavori con un importo superiore ai 516mila euro. C'è da chiedersi cosa si considera all'interno di questo ammontare. In attesa di un chiarimento dell'agenzia delle Entrate, sempre arrivato in questi mesi per conteggi del genere, si può dire che la legge parla di esecuzione di lavori «relativi agli interventi previsti dall'articolo 119 ovvero dall'articolo 121 comma 2 del decreto Rilancio».

Si tratta, praticamente, di tutti gli interventi agevolati da bonus edilizi. Quindi, nel conteggio rientra tutto ciò che accede a detrazione. La norma parla solo di lavori; non dovrebbero rientrare, invece, nel computo le attività di progettazione e servizi affidate all'appaltatore.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



L'adempimento si consoliderà fino alla piena entrata in vigore di luglio 2023

Data



#### Le scadenze

maggio

#### L'entrata in vigore

L'obbligo di avere l'attestazione Soa per i lavori di importo superiore a 516mila euro non si applica in nessun modo ai lavori in corso di esecuzione al 21 maggio (data di entrata in vigore della legge di conversione del decreto Taglia prezzi), e ai lavori non avviati ma i cui contratti di appalto o di subappalto siano stati sottoscritti, con data certa, prima della data chiave del 21 maggio. Chi non ricade in questa esclusione dovrà considerare gli effetti della norma

gennaio 2023

#### Il secondo step

I lavori iniziati dopo il 21 maggio che siano ancora in

corso al primo gennaio del 2023 dovranno applicare le nuove regole. In sostanza, allora, sarà necessario che l'impresa abbia l'attestazione Soa o, in alternativa, che abbia sottoscritto un contratto finalizzato al rilascio dell'attestazione Soa

# luglio 2023

#### Il terzo step

A luglio del 2023 la norma diventa pienamente efficace. A partire da questa data, allora, sarà necessario affidare i lavori di importo superiore a 516mila euro esclusivamente ad imprese in possesso dell'attestazione Soa. In assenza di questo requisito, il committente non potrà accedere agli incentivi fiscali relativi agli interventi





# EDIFICI GREEN Registro soft solo effettuando la valorizzazione

Agevolazione edifici da rendere green, decadenza dell'imposta di registro agevolata di 200 euro se non si rispettano i requisiti. A dirlo è l'Agenzia delle entrate in una recente risposta a interpello, la n. 324 del 6 giugno 2022. I dubbi erano stati presentati da una società che avav acquistato nel 2020 un immobile fruendo delle agevolazioni fiscali recate dall'art. 7 del dl 34/2019, ossia dell'applicazione delle imposte di registro, ipotecaria e catastale nella misura fissa di euro 200 ciascuna. Tuttavia, l'imposta di registro agevolata di 200 euro prevista dal decreto Crescita presuppone che la società acquirente entro dieci anni demolisca e ricostruisca l'edificio o lo ristrutturi, con il conseguimento della classe energetica «NZEB, A o B», valorizzazione che l'istante non avrebbe portato a termine prima della rivendita dell'immobile. Per questo la società avrebbe voluto sapere se fosse possibile procedere al pagamento dell'imposta a seguito di autodenuncia resa all'amministrazione finanziaria, senza applicazione di sanzione ovvero con applicazione della sanzione riducibile tramite l'istituto del ravvedimento operoso. Dalla Entrate però è arrivato un secco no. Secondo l'Agenzia infatti, «la rivendita dell'intero fabbricato prima dei dieci anni fissati dalla norma senza che siano state effettuate le opere di valorizzazione necessarie per la tassazione in misura fissa integra una ipotesi di decadenza dall'agevolazione, con applicazione delle imposte di registro, ipotecaria e catastale nella misura ordinaria, e il pagamento di una sanzione pari al 30% degli stessi tributi».

Maria Sole Betti

› Riproduzione riservata 🕮





## Appalto integrato sbloccato fino al 2023

Fino al 30 giugno 2023 il ricorso all'appalto integrato non è soggetto alla presenza di una prevalenza tecnologica o innovativa delle opere da affidare. È quanto precisa il ministero per le infrastrutture e la mobilità sostenibili con il parere n. 1249 del 23 marzo 2022 reso noto in questi giorni, rispetto ad una manifestazione di interesse per l'affidamento di un appalto integrato (progettazione esecutiva ed esecuzione di lavori) concernenti interventi urgenti di natura strutturale e conservativa delle coperture di Palazzo Spada a Roma (sede del Consiglio di Stato).

La stazione appaltante aveva interpellato il servizio giuridico del dicastero di Porta Pia a seguito di una censura presentata dal Consiglio nazionale degli ingegneri nella quale veniva sostenuta l'illegittimità dell'operato della stazione appaltante in ordine alla mancanza di adeguata motivazione del ricorso all'istituto dell'appalto integrato ai sensi del comma 1-bis dell'articolo 59 del codice appalti (prevalenza dell'elemento tecnologi-

co o innovativo delle opere).

La questione attiene ad una disciplina (articolo 59 del codice appalti) più volte toccata con la legislazione emergenziale degli ultimi anni che ha di fatto ribaltato il divieto di ricorso all'appalto integrato e il conseguente principio generale dell'affidamento dei lavori sulla base della progettazione esecutiva. In particolare, l'articolo 1, comma 1, lett. b) della Legge 55/2019 di conversione del decreto n.32 (cosiddetto Sblocca cantieri 2) ha in via generale espressamente sospeso il divieto di ricorso all'appalto integrato di cui all'art. 59 del codice appalti.

Successivamente, il decreto semplificazioni bis (decreto legge n. 77/2021, convertito in legge 108/2021) all'articolo 52 ha prorogato fino al 30 giugno 2023 (come aveva già fatto il primo decreto semplificazioni, il d.l. 76/2020) la sospensione dell'esecutività del quarto periodo, del primo comma, dell'art. 59 del Codice degli appalti suddetto, nella parte in cui era previsto il divieto di affidare congiuntamente progettazione ed esecuzione dei lavori.

Il Consiglio nazionale degli ingegneri (Cni) aveva contestato il ricorso all'appalto integrato per l'assenza di motivazione relativamente agli elementi tecnologici o innovativi dell'appalto. Viceversa, la stazione appaltante sosteneva che la sospensione, in via generale, del divieto avesse comportato che la fattispecie di appalto integrato di cui al comma l bis dell'art. 59, che originariamente costituiva eccezione a tale divieto, avesse perso il suo carattere di eccezionalità e fosse divenuta una delle eventuali ipotesi di appalto integrato, ma non più l'unica possibile in assoluto (come in base alla disciplina precedente all'intervento dello Sblocca cantieri).

Il Ministero ha concordato con quanto sostenuto dalla stazione appaltante affermando quindi che «fino al 30 giugno 2023 è possibile ricorrere all'affidamento congiunto della progettazione e dell'esecuzione dei lavori, senza dover motivare in ordine alla sussistenza di presupposti tecnici ed oggettivi» e che le fattispecie contemplate all'art. 59 comma 1 bis, non costituiscono l'unica ipotesi in cui è possibile ricorrere al cosiddetto appalto integrato.





## Scuole, gara unica

Parte la gara unica di appalto da quasi 900 milioni di euro per la progettazione e la rea-lizzazione di 227 interventi di ricostruzione e riparazione delle scuole danneggiate dal terremoto in Centro Italia nel 2016. L'Accordo Quadro per le scuole, che parte del Programma straordinario per la riparazione e l'adeguamento sismico di tutti i 450 istituti scolastici di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria resi inagibili dal sisma, e vale nel complesso 1,3 miliardi di euro, è stato presentato ieri dal Commissario straordinario per la ricostruzione 2016, Giovanni Legnini. "La gara unica d'appalto per la progettazione ed i lavori su 227 scuole nelle quattro regioni colpite dal sisma", ha sottolineato Legnini, "è un'opera-zione inedita ed innovativa, che si avvale delle deroghe possibili, eche punta ad una ricostruzione più rapida delle scuole. Si tratta di una scelta strategica per i territori colpiti dal terremoto. Mi auguro che le migliori professionalità e imprese italiane vogliano partecipare ad una gara che punta alla massima qualità, architettonica e ambientale, delle nuove scuole.

Le scuole ricostruite finora sono 24, altri 22 cantieri importanti sono all'opera, e con l'accelerazione degli ultimi due anni, ci sono og-gi altri 130 interventi in fase di avanzata progettazione. Non tutti i soggetti attuatori, tuttavia, specialmente i piccoli comuni, possiedono la capacità di gestire gare a volte molto complesse con la dovuta celerità. L'Accordo quadro mette a loro disposizione un elenco di professionisti ed imprese che si sono già qualificate per i lavori attraverso il bando, e che possono essere immediatamente incaricate con un semplice ordine di attivazione.

Lines guide per orientare gli enti nella seche di esperi

EXTILOGALLE STATO

-© Riproduzione riservata-



## Terremoto del 2016, maxi gara da 900 milioni per ricostruire 227 scuole

#### Riassetto urbano

Legnini: «Progetto inedito che punta su una ricostruzione più rapida»

Parte la gara unica di appalto da quasi 900 milioni di euro per la progettazione e la realizzazione di 227 interventi di ricostruzione e riparazione delle scuole danneggiate dal terremoto in Centro Italia nel 2016. L'accordo quadro per le scuole, parte del Programma straordinario per la riparazione e l'adeguamento sismico di tutti i 450 istituti scolastici di Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria resi inagibili dal sisma, che vale nel complesso 1,3 miliardi di euro, è stato presentato ieri a Roma dal Commissario straordinario per la ricostruzione 2016 Giovanni Legnini, con il ministro dell'Istruzione Patrizio Bianchi, il capo dipartimento Casa Italia Elisa Grande, il presidente dell'Anac Giuseppe Busia e Giovanni Portaluri, responsabile dell'Area competitività e territori di Invitalia, che sta gestendo i bandi, appena pubblicati.

I bandi riguardano nel complesso 227 interventi sulle scuole: tutti i 189 nuovi interventi emersi a seguito di un censimento capillare condotto nel 2021, che sono stati finanziati dall'Ordinanza 31 di fine anno, e una parte di quelli già previsti dalle vecchie Ordinanze, una quarantina, quasi tutti allo stato iniziale, i cui soggetti attuatori hanno optato per la nuova procedura.

I bandi, articolati per lotti geografici su base regionale, sono due. Il primo riguarda gli interventi su 180 edifici scolastici non vincolati, per un importo totale di 686 milioni di euro: 44 in Abruzzo (161 milioni di euro), 28 nel Lazio (83 milioni), 67 nelle Marche (235 milioni) e 41 in Umbria (206 milioni). Il secondo bando riguarda gli interventi sugli edifici vincolati, che sono 47, per un importo complessivo a gara di 213 milioni di euro: 4 in Abruzzo (40 milioni di euro), 3 in Lazio (10 milioni), 23 nelle Marche (84 milioni) e 17 in Umbria (79 milioni).

Le scuole ricostruite finora sono 24, altri 22 cantieri importanti sono all'opera, e con l'accelerazione degli ultimi due anni, ci sono oggi altri 130 interventi in fase di avanzata progettazione.

«La gara unica d'appalto per la progettazione ed i lavori su 227 scuole nelle quattro Regioni colpite dal sisma – ha sottolineato Legnini - è un'operazione inedita ed innovativa, che si avvale delle deroghe possibili, e che punta ad una ricostruzione più rapida delle scuole. Si tratta di una scelta strategica per i territori colpiti dal terremoto, arricchita dalla decisione di porre criteri di sostenibilità ambientale, efficienza energetica e sicurezza sismica alla base della selezione degli operatori economici candidati ad eseguire i lavori. Mi auguro - ha aggiunto Legnini - che le migliori professionalità e imprese italiane vogliano partecipare».

> Bianchi: «Le scuole centro della comunità» Busia: «Possibile conciliare legalità e rapidità»

«Usiamo il piano straordinario per la ricostruzione in Centro Italia per una riflessione su cosa significa scuola nel nostro Paese», ha detto il ministro Patrizio Bianchi. «Non dobbiamo rifare le scuole - ha aggiunto - come quelle del passato, ma costruirle in modo che la fruizione vada al di là dell'orario scolastico.La scuola è centro della comunità, e i suoi spazi devono essere aperti».

«La ricostruzione non si ferma, mentre Anac effettua i controlli», ha commentato Busia. La «vigilanza collaborativa è uno strumento strategico, non solo per le aree del terremoto. In tempi inferiori ai dieci giorni, vengono verificate gare e procedure e indicati eventuali miglioramenti, senza impattare minimamente sulla durata dei lavori. I rischi di infiltrazioni criminose e corruttive ci sono, dati gli ingenti fondi, e la tentazione di fare in fretta ad ogni costo, evitando i controlli, va assolutamente evitata», ha concluso.

-An. Mari.

© RIPRODUZIONE RISERVATA





## Niente in house senza indagine di mercato

#### di Giovanni Galli

Prima di affidare in-house un servizio disponibile sul mercato in regime di concorrenza, la Stazione appaltante deve svolgere "un'indagine puntuale" per accertare se vi siano altri operatori privati che operano nello stesso settore in grado di fornire il servizio richiesto, magari a condizioni migliori. E' quanto ribadisce Anac con un atto del presidente Giuseppe Busia in cui un comune del Milanese viene richiamato a una rigorosa applicazione delle disposizioni del Codice dei contratti pubblici in materia di programmazione degli acquisti e delle procedure di gara.

I fatti

Il richiamo dell'Autorità nasce da un esposto sull'affidamento del Servizio energia disposto dal comune lombardo a favore della propria società in-house prima provvisoriamente per un anno e poi con contratto pluriennale fino al 2032. Il comune ha dichiarato che la valutazione di congruità richiesta dal codice appalti per gli affidamenti in house è stata effettuata considerando l'assenza di convenzioni Consip con caratteristiche analoghe. Inoltre il comune ha ritenuto che l'affidamento fosse finalizzato non tanto alla mera acquisizione del servizio energia, ma all'acquisizione di una proposta contrattuale che consentisse all'amministrazione di valutare la convenienza di un affidamento pluriennale della gestione energetica degli edifici che comprendesse misure di efficientamento energetico. Oltre a ciò, è stato considerato sufficiente la comparazione con la fornitura dei precedenti contratti. Quanto alla concorrenza, il comune del Milanese ha chiarito che il servizio energia affidato non era "unitariamente" disponibile sul mercato. Pertanto, invece di acquisire le singole prestazioni (fornitura di gas metano mediante convenzione Con-

sip; servizio di manutenzione dell'impianto termico, servizio di analisi energetica dei 24 edifici comunali), l'amministrazione ha valutato più conveniente procedere ad un affidamento unico per un valore economico più basso.

Il richiamo dell'Anac

L'Autorità evidenzia innanzitutto "una carenza istruttoria": l'amministrazione, secondo Anac, ha per lo più dato importanza ai dati pregressi e alla flessibilità del modello in-house sotto il profilo organizzativo e gestionale. Non è stata, invece, svolta un'indagine puntuale per accertare la presenza di altri operatori privati operanti nello stesso settore in grado di fornire il servizio richiesto, sia in termini di tipologia che di durata, e a condizioni economiche diverse da quelle proposte dalla propria società in-house. Secondo Anac, inoltre, la modalità di affidamento pluriennale, arrivata dopo un affidamento provvisorio di un anno, è in contrasto con il codice dei contratti poiché l'amministrazione ha, di fatto, disposto un affidamento diretto sopra soglia non giustificato, dando un vantaggio competitivo alla società affidataria. Non è, infatti, corretto predisporre l'appalto secondo i risultati conseguiti e l'esperienza maturata dalla società affidataria, durante il primo affidamento provvisorio di un anno: così facendo, rileva Anac, si realizza un affidamento "su misura" calcolato sulla proposta presentata da un solo offerente e non anche da altri operatori. Quanto, infine, alla mancanza di convenzioni Consip, Anac obietta che il comune avrebbe potuto optare per le convenzioni esistenti e, invece di accorpare tutto in un unico servizio, avrebbe potuto procedere con lo scorporo delle prestazioni richieste tramite suddivisione in lotti, in modo da garantire il rispetto della concorrenza.

© Riproduzione riservata---





# Automi šenza coscienza, ma con capacità cognitive

Il manifesto sull'la. L'intelligenza artificiale potrà concentrare il potere nelle mani di pochi? Dipende dall'attitudine della politica di governare la società

#### **Guido Vetere**

l "manifesto" che invita al "tecnoottimismo" sull'avvento dell'intelligenza artificiale pubblicato il 23 maggio scorso su queste pagine ha il lodevole intento di rassicurare su quella che appare a molti come un'inquietante trasformazione tecnologica della nostra società. Tuttavia, la visionechevisi proponerischia di offuscare alcuni aspetti sui quali invece è necessario tenere alta la guardia della consapevolezza sociale. In estrema sintesi, la tesi centrale del "manifesto" sembra essere: l'Ia non ci sostituirà perché le macchine non arriveranno mai alla "saggezza" umana. Come tutte le affermazioni sul futuro, questa proposizione, oggi, non è né vera né falsa. Peraltro, definire con esattezza cosa sia il quid che mancherà sempre agli automi per scalare le vette della coscienza è molto difficile, a meno di non ricorrere all'idea di una virtus cognitiva, o di uno "spirito". Molto spesso la questione se le macchine avranno mai una coscienza trascura di fornire una caratterizzazione misurabile di "coscienza", e dunque scivola nelnonsense, trascinando con sé qualsiasi risposta gli venga data. Non essendo chiaro quale proprietà specifica della mente dovrebbe mettere l'umanità al riparo dall'automazione, l'affermazione che questa comunque esiste somiglia a una petizione di principio che fa appello alla trascendenza.

Ma diciamo pure che una intelligenza artificiale non potrà mai provare amori, desideri, paure, o avere una autentica volontà; diciamo anche che i testi generati dalla più potente delle reti neurali saranno sempre mescolature di frammenti senza alcun vero

senso e che una macchina non comporrà mai sinfonie belle come quelle di Mozart: non avremmo comunque colto il punto. Nessuna svalutazione della "coscienza" degli automi, infatti, può sopprimere l'idea umanissima di impiegarli in funzioni cognitive complesse. Nessuna mappatura delle funzioni mentali che si esercitano nei lavori rispetto alle (in)capacità delle macchine, come quella fornita dall'Unione europea (Songül Tolan et al., Measuring the Occupational Impact of AI, ECJRC 2020), può limitare, a meno di specifiche norme, il concreto impiego degli automi anche nei task più pervade attività ad alto contenuto cotecnico al lavoro delle persone, ma in modo generativo e con crescenti margini di autonomia. Parliamo di lavori come la produzione di contenuti editoriali o più di recente la stessa programmazione del software.

Il punto fondamentale è che l'automazione è una leva di profitto così posuo sinonimo. Così come, nel capitalismo, il profitto è condannato alla crescita, l'automazione, che è il suo moltiplicatore più potente, è destinata alla pervasività. Pensare che l'Ia non sostituirà l'essere umano perché difetta di alcune proprietà essenziali è come credere che tali proprietà, qualsiasi cosa siano, emanino da una sorta di divinità che ci protegge. Ma, come purtroppo sappiamo, la divinità, se c'è, non ci protegge affatto. Sotto la spinta del profitto, sono le attività umane a essere ricondotte alle proprietà degli automi, non viceversa. La questione della tecnica di Heidegger, uno dei grandi temi del pensiero novecentesco, è che essa si configura come un

«modo del disvelamento», e se ci inquieta non è per la sua disumanità, ma proprio per la sua umanità. Per inciso. l'automazione totale è anche pensabile come esito perfetto di una società collettivista (o presunta tale): basti rileggere "La stella rossa" di Bogdanov.

Dunque l'idea di una Ia come contro-umanità da esorcizzare, o come Golem da addomesticare, appare fuorviante e rischia di allontanarci dalla consapevolezza dei processi di trasformazione in atto.

La prospettiva dell'automazione "intelligente" è una questione di economia, cioè di cultura materiale. Ma su questa incidono narrazioni che discendono direttamente da certa propaganda industriale. Oggi, sulla spinta della crescente potenza computazionale e di dati sempre più copiosi, c'è chi annuncia la nascita una "intelligenza artificiale generale" capace di apprendere ed esibire, per mezzo di reti neurali sempre più grandi e sofisticate, i più diversi comportamenti umanoidi. Parliamo ad esempio di "Gato", ultima creatura di Deepmind (Google). Si può benissimo obiettare - lo ha fatto ad esempio Yann LeCun, Turing Award e vicepresident di Meta - che Gato non sarà capace di questo o di quello perché gli manca la capacità di fare esperienze umane. Ma il punto è: possiamo eviumani. L'Ia, qual essa è, di fatto già tare che, ad onta delle obiezioni, questa rete venga di fatto usata, conforgnitivo, non come semplice supporto mando a sé la propria sfera di applicazione? Sapremo gestire il fatto che le sue qualsivoglia capacità aumentino ancora la divaricazione tra profitto e lavoro? Che concentri ulteriormente il potere nelle mani di pochi, contribuendo alla fine ad abbassare qualità della vita su scala planetaria? Le risposte a queste domande non si tente da essere oggi divenuta quasi un trovano nella psicometria, né nella trascendenza: si trovano nella capacità politica di governare le società.

@ RIPRODUZIONE RISERVATA

#### IL MANIFESTO



IL SOLE 24 ORE 22 MAGGIO 2022, P. 18 Sul Sole 24 Ore il manifesto di Chiriatti, Intini, La Forgia e Liberace



# Buste paga giù del 2,9% in trent'anni. In Francia +31%

L'Italia è l'unico Paese dell'Ocse dove le retribuzioni sono scese. Il confronto per i giovani

ROMA «Assumete di più e pagate di più, soprattutto i giovani», ha detto il ministro dell'Innovazione, Vittorio Colao, rivolto agli imprenditori. E qualche ora dopo, il ministro dell'Agricoltura, Stefano Patuanelli, ha postato un grafico su dati dell'Ocse, dove si vede la dinamica degli stipendi medi nell'arco di trent'anni, dal 1990 al 2020. L'Italia è ultima, con un -2,9%, unico Paese dove le retribuzioni sono scese. Nello stesso periodo in Spagna sono aumentate del 6,2%, in Olanda del 15,5%, in Francia del 31,1%, in Germania del 33,7%, solo per fare qualche esempio. «C'è ancora dubbio sul fatto che in Italia

che il Reddito di cittadinanza è l'origine di tutti i mali?», si chiede il ministro dei 5 Stelle.

media un lavoratore in Italia? Secondo i dati Eurostat riferiti netta media di un dipendente single a tempo pieno è di 22.339 euro, a parità di potere d'acquisto, cioè tenendo conto dei prezzi nei diversi Paesi, contro i 29.776 della Germania e i 24.908 della Francia. In sono più leggere. In particolare, quelle dei giovani. Qui i dariferiscono alle retribuzioni se - si legge - la soglia di bassa

vogliamo continuare a dire meno di 30 anni: 1.741 euro in retribuzione lorda, si è ridotta Italia contro 1.914 in Francia e 2.114 in Germania.

Ma quanto guadagna in commissione di esperti sulla prattutto per la crescita del la-«povertà lavorativa in Italia», presieduta da Andrea Garneal 2021 la retribuzione annua ro, ha consegnato al ministro una tabella del Rapporto Inps del Lavoro la sua relazione, dove si legge che «nel 2019 l'11,8% dei lavoratori italiani era povero, contro una media sarebbe il 18,4% dei lavoratori europea del 9,2%» e che «la sotto questa soglia, considepandemia ha presumibilmente esacerbato il fenome-Italia, quindi, le buste paga no». Il tutto in un contesto di 13,4% se la soglia fosse fissata impoverimento che va avanti a 8,5 euro e al 9,6% se a 8 euro. da anni. «A conferma della Pur sempre tanti. ti Eurostat arrivano al 2019 e si crisi del lavoro nel nostro pae-

serva un salario minimo? O medie lorde mensili di chi ha retribuzione, pari al 60% della in Italia in termini reali da circa 12,000 a circa 11.500 euro Lo scorso novembre la annui dal 2005 al 2018», sovoro part time. Per dare un'idea più dettagliata, c'è del 2020, dove di vede che se si fissasse un salario minimo legale di 9 euro lordi l'ora, ci rando il salario base più la tredicesima. Quota che scende al

> Enr. Ma. © RIPRODUZIONE RISERVATA

#### II calo

Le buste paga degli italiani sono sempre più leggere, soprattutto auelle dei giovani. Nel 2019.111.8% era povero, contro una media europea del 9,2%.

la diminuzione dello stipendio medio italiano dal 1990 al 2020. Il nostro è l'unico Paese con retribuzioni in calo.





Due incontri a Roma per approfondire lo stato dell'arte e il futuro della salute e sicurezza

# Prevenire gli infortuni sul lavoro

## $Nel\,primo\,bimestre\,2022\,boom\,delle\,denunce\,(+\,47,\!6\%)$

DI LORENZO FANTINI\*

talia Oggi

l tema della prevenzione degli infortuni sul lavoroe delle malattie professionali è quanto mai attuale, come si evince dalla lettura degli open data – agevolmente consultabili sul sito dell'Istituto – Inail relativi ai primi 2 mesi del 2022, che evidenziano dinamiche infortunistiche preoccupanti ma, allo stesso tempo, utili a comprendere dove e come intervenire per prevenire gli eventi dannosi (spesso anche molto gravi) legati al lavoro che continuano a colpire persone e famiglie. Dalle rilevazioni Inail risulta, infatti, che nel primo bimestre del 2022 vi è stata una

crescita enorme delle denunce di infortunio sul lavoro, pari ad un + 47,6% rispetto allo stesso periodo del 2021, con circa 40.000 casi in più in soli due mesi (da 82.634 a 121.994), alla quale si deve tristemente aggiungere l'aumenper quanto meno eclatante quanto a di-

mensioni percentuali – delle denunce di infortunio mortale, salite del 9,6% rispetto all'analogo bimestre del 2021. In entrambe le statistiche colpisce che il settore che ha avuto e sta avendo il più preoccupante degli aumenti sia quello dei tra-sporti, che ha addirittura registrato – anche per ragio-ni legate alla ripresa delle attività produttive - un aumento delle denunce di infortunio del 250%. D'altronde, appare evidente a tutti come il settore dei trasporti, oltre a supportare "tra-sversalmente" gli altri settori, è in esponenziale cre-scita, solo che si considerino le consegne a domicilio e la moltiplicazione dell'utilizzo del mercato elettronico, che comunque richiede necessità di consegnare i prodotti, per cui è evidente che al riguardo vi sia un pro-blema di tutele non sufficienti sulle quali non è più possibile procrastinare in-terventi di prevenzione de-gli infortuni e delle malat-

tie professionali.
Tra i settori che registrano alti tassi di crescita degli infortuni vanno anche citati quello sanitario, che ha avuto un incremento delle denunce del 92,5%, la ristorazione con un + 40%, e il commercio, con un aumento del 36%, mentre un settore tradizionalmente "a ri-schio" come quello dei lavori edili comunque evidenzia una crescita pesante, con un +20,5%.

Appare, quindi, a mag-gior ragione corretta la scelta operata da governo e parlamento (dapprima con il decreto legge n. 146/2021 e, quindi, con la conversione ad opera del Parlamento di tale decreto con la legge 17 dicembre 2021, n. 215, in vigore dal 21 dicembre 2021) di intervenire per potenzia-re le attività di vigilanza e controllo sui luoghi di lavoro e, al contempo, rivedere – per quanto in modo limitato - la vigente disciplina in materia di salute e sicurezza sul lavoro, come noto con-tenuta nel dlgs n. 81/2008. Tra le novità introdotte, co-

Tra i settori che registrano alti tassi di crescita degli infortuni vanno anche citati quello sanitario, che ha avuto un incremento delle denunce del 92,5%. la ristorazione con un + 40%, e il commercio, con un aumento del 36%

me meglio descritte nella commissione parlamenta-re di inchiesta (disponibile sul sito ufficiale del Senato della Repubblica) approvata il 20 aprile scorso, quella che sta più catturando l'atche sta più catturante l'actenzione delle imprese è l'introduzione dell'obbligo di "individuare" in azienda il preposto, figura chiave per limitare gli infortuni (che sono, secondo le ricerche effettuate a livello europeo e mondiale, la maggioranza) legati ai c.d. "comportamenti pericolosi" dei lavoratori. Particolarmente importante risulta, al riguardo, la te risuita, ai riguardo, ia specificazione – introdotta all'articolo 19 ("Obblighi dei preposti") del dlgs n. 81/2008 dalla legge n. 81/2008 dalla legge n. 215/2021 – per cui al prepo-sto spetta intervenire sui comportamenti non conforalle disposizioni aziendali di salute e sicurezza indicando al lavoratore il comportamento da tenere e, qualora non si ottenga il ri-sultato, che egli debba "sospendere l'attività del lavoratore" segnalando l'accaduto ai propri superiori (dirigente, se esistente nell'organizzazione, e datore di la-

Inoltre, al preposto è ri-chiesto di controllare i luoghi di lavoro, in relazione alle "deficienze di mezzi e at-trezzature di lavoro" e a "ogni altra condizione di pericolo rilevata durante la vigilanza" potendo egli anche "sospendere temporanea-mente l'attività lavorativa", sempre e comunque informando i propri superiori (nell'ottica di condividere il miglioramento delle procedure di sicurezza e la modifica dei comportamenti non

conformi dei lavoratori). Altra rilevante novità legislativa introdotta dalla legge n. 215/2021 al "testo unico" di salute e sicurezza sul lavoro è la previsione della rivisitazione della vigente disciplina della formazione in materia di salute e sicurezza sul lavoro. per mezzo di un accordo Stato-Regioni che dovrebbe uscire entro il 30 giugno

2022. In merito va se-gnalato come tale impor-tante Accordo – che è in corso di stesura, con i re-lativi gruppi di lavoro impegnati in una attività che, per la sua importanza e complessità, potrebbe anche non concludersi (cosa probabile) en-tro il termine indicato dalla legge – preveda l'obbligo di formazione per i datori di lavoro, al condivisibile scopo di

sensibilizzare il vertice delle organizzazioni aziendali sull'importanza della prevenzione di infortuni e malattie, sui propri compiti e, quindi, sulle responsabili-tà. Una volta che l'Accordo regolamenterà tale cor-

so in termini di ore, procedure di erogazione e contenuti, si dovrà, quindi, procedere a progettare ed erogare migliaia di percorsi formativi, con una sfida che i soggetti forma-tori e le parti sociali dovranno essere bravi a raccogliere per trasformare tale nuovo obbligo in una opportunità di crescita delle impre-

se e, soprattutto, di miglioramento della prevenzione al lavoro. Sempre in materia di formazione, va segnalata una recente e importante novità, contenuta nell'articolo 9-bis della leg-ge n. 52/2022, in sede di conversione del decreto legge n. 24/2022, per cui, in atte-sa dell'Accordo sulla formazione di cui si è appena parlato, "la formazione obbligatoria in materia di salute e sicurezza sul lavoro può es-sere erogata sia con la modalità in presenza sia con la modalità a distanza, attraverso la metodologia della videoconferenza in modalità sincrona, tranne che per le attività formative per le quali siano previsti dalla legge e da accordi adottati in sede di Conferenza per-manente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le pro-vince autonome di Trento e di Bolzano un addestramento o una prova pratica, che devono svolgersi obbligatoriamente in presenza" riamente in presenza". Vie-ne. in tal modo definitivamente meno ogni dubbio rispetto all'utilizzo della videoconferenza per i percorsi formativi obbligatori (come noto, moltissimi) in ma-teria di salute e sicurezza sul lavoro, specificandosi, in modo più che opportuno, che la "parte pratica" dei percorsi di salute e sicurezza sul lavoro (es.: addestramento all'uso di attrezzature di lavoro o dispositivi di protezione individuale o, ancora, esercitazioni di primo soccorso e antincendio) non può essere svolta in vi-

deoconferenza. Il tema della salute e sicurezza sul lavoro è, quindi, fi-nalmente tornato di interes-se e attualità, anche grazie al rinnovato slancio di amministrazioni pubbliche competenti in materia (si considerino, ad esempio, le

Il tema della salute e sicurezza sul lavoro è finalmente tornato di interesse e attualità, anche grazie al rinnovato slancio di amministrazioni pubbliche competenti in materia e all'interesse che riservano ad esso le parti

circolari pubblicate tra il 2021 e il 2022 dall'Ispettorato nazionale del lavoro in merito all"impatto" delle novità legislative introdotte su ispezioni e misure di prevenzione in azienda, di grande interesse per inter-pretare correttamente le innovazioni) e all'interesse che riservano ad esso le parti sociali, anche esse assolute protagoniste per la conoscenza e diffusione di competenze in materia di pre-venzione. Di tutti gli argo-

ma da Enbic ed Enbims. nell'ambito delle tre giornate denominate "Cantiere la-voro 2022, con un focus su pari opportunità (16 giugno) ed un focus sulla salu-te e la sicurezza". (17 e 18 giugno), dedicate all'incontro tra politica, amministra-zioni, parti sociali ed esperti per fare il punto sullo "sta-to dell'arte" della salute e si-curezza sul lavoro, discutere – dai diversi punti di vi-sta – delle più efficaci azioni di prevenzione e per ipotizzare le prossime azioni per contrastare ovunque gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali. In particolare, il 17 giugno la giornata di lavori – moderata dal vicedirettore Ansa Stefano Polli e alla

menti sin qui esposti – e di molti altri che comunque so-

no connessi – si parlerà ne-

gli eventi organizzati a Ro-

quale parteciperanno, tra gli altri Bruno Giordano (direttore dell'Ispettorato nazionale del lavoro), il senatore Gianclaudio Bressa (presidente della commissione parlamentare di inchiesta sulle condizioni lavorative) e l'ex ministro del lavoro (attualmente consigliere di amministrazione Inail) Cesare Damiano, unitamente ad alcuni rappresentanti delle parti sociali (quali, ad esempio, Vincenzo Caratelli, segretario generale Cisal

terziario e Arianna De Paolis, presidente degli enti paritetici Enbic sicurezza ed Enbims sicurezza), mentre il 18 giugno si parlerà, presso la stessa sede, di formazione e salute e sicurezza sul lavoro, con la partecipazione del componente designato dalla Cisal della Commissione consultiva permanente per la salute e sicurezza sul lavoro, Paolo Varesi, e

del sottoscritto (che parlerà dei lavori in corso e dei possibili contenuti in preparazione, relativamente all'Accordo sulla formazione e salute e sicurezza sul lavoro), Due giornate importanti – fortemente volute da Enbic e Enbims – con la partecipazione di politici, amministrazioni, tecnici e parti sociali, nella speranza che questa attenzione si possa concretamente tradurre in sensibilizzazione di azien-de e lavoratori per un tema -la prevenzione degli infortuni e delle malattie professionali - che diventa giorno per giorno più importante e urgente.

\*avvocato, già dirigente del Ministero del lavoro

Centro Studi EN.BLC. - ENTE BILATERALE CONFEDERALE ANPIT, CIDEC, CONFIMPRENDITORI. UNICA. CISAL TERZIARIO, SEDE IN ROMA, 0017, Via Cristoforo Colombo 115 tel. 0688816384/5 - Sito www.enbic.it - Info@enbic.it

Ritaglio stampa ad uso esclusivo del destinatario, non riproducibile.

Data



# Legge concorrenza, indennizzo diretto esteso alle compagnie estere

#### Rc auto

Il Senato riprende proposta contro gli squilibri nel settore delle moto

#### Maurizio Hazan

Torna l'idea di estendere l'ambito di applicazione della procedura di indennizzo diretto (Card) alle assicurazioni estere che operano in Italia, in regime di stabilimento o di libera prestazione di servizi. L'articolo 31 del disegno di legge Concorrenza, approvato in prima lettura il 30 maggio al Senato) mira a modificare l'articolo 150 del Codice delle assicurazioni, rendendo l'adesione alla Card obbligatoria per tutti.

Già da tempo si era pensato a una modifica in questo senso, per eliminare la disparità fra imprese nazionali ed estere: il consumatore trova spesso offerte non omogenee, con prezzi spesso diversi proprio in funzione della presenza, o meno, della possibilità di chiedere il risarcimento "direttamente" alla propria assicurazione. La differenza - non sempre percepita - non è lieve, proprio perché la Card cala il processo liquidativo all'interno della relazione cliente-compagnia. Quest'ultima sostiene un costo che le va poi rimborsato da quella del responsabile civile, con un sistema forfettario che quasi sempre non riflette il valore effettivo del risarcimento erogato.

In questo disallineamento s'insinua il rischio di anomalie che potrebbero a volte indurre a condotte liquidative non virtuose (spingendo a risarcire i danni inferiori al forfait). Ma soprattutto ci possono essere distorsioni sensibili nei bilanci delle imprese che trattano in prevalenza veicoli che, come i motocicli, comportano danni (specie a persone) maggiori del forfait (specie in sinistri con veicoli di tipo diverso).

Tali anomalie, confermate da copiosi studi attuariali (come quello del centro Camsef della Luiss, commissionato dall'Ancma e richiamato venerdì scorso dall'Ordine degli attuari), hanno in qualche modo condizionato il mercato e favorito nel comparto moto le compagnie estere: non essendo soggette alla Card, non sono penalizzate dal forfait.

Se la modifica approvata al Senato passasse definitivamente nei termini indicati (cosa tutta da vedere), il sistema del risarcimento diretto avrebbe, sì, guadagnato in coerenza, senza però risolvere il vero problema che, dopotutto, è alla base delle anomalie: quel rimborso forfettario che, ove imposto in termini generalizzati, porterebbe un aumento delle tariffe concepite in un sistema liquidativo diverso. Inoltre ciò potrebbe ulteriormente contaminare la regola di quotazione del rischio, assimilandola in parte a quella delle altre garanzie danni dirette.

È dunque auspicabile che il problema sia affrontato con maggior respiro, valutando una più ampia riforma della procedura e, soprattutto, esaminando, tra le altre, la possibilità di superare il forfait con una regola di rimborso dei risarcimenti puntuale e a pie' di lista. Prevedendo inoltre un periodo transitorio utile ad attuare le eventuali novità.

© RIPRODUZIONE RISERVATA





# Giovannini: «Assistenza tecnica ai Comuni sulle opere del Piano»

Il ministro

«Il decreto Aiuti tempestivo, ora le Regioni devono aggiornare i prezziari»

#### Celestina Dominelli

Dal nostro inviato

«Il Pnrr può costituire una potenziale difficoltà, legata alla disponibilità di risorse umane qualificate, depauperate anche da tanti anni senza investimenti, soprattutto per i Comuni, alcuni dei quali molto piccoli. E la preoccupazione che abbiamo ci ha indotto ad avviare l'assistenza tecnica». Dal palco del Festival di Trento, il ministro delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili, Enrico Giovannini, intervistato ieri dal capo della redazione romana del Sole 24 Ore, Giorgio Santilli, lancia un assist cruciale per le amministrazioni impegnate nella progettazione e nella messa a terra del Recovery Plan.

Una strada da battere, ribadita, poi, anche dal sottosegretario alla presidenza del Consiglio, Roberto Garofoli (si veda altro articolo in pagina), che al Mims ha già conosciuto una declinazione assai puntuale, come ricorda lo stesso ministro riprendendo uno degli investimenti più significativi del Recovery, quello legato al programma innovativo nazionale per la qualità dell'abitare (Pinqua), su cui il suo dicastero si è mosso con particolare rapidità ed efficacia: «Conoscendo la difficoltà del Comuni, abbiamo attivato insieme a Invitalia, Cdp e Anci un programma di assistenza tecnica. In questo modo è stato individuato un cluster di 413 opere e sono arrivate 523 offerte delle imprese con più di 300 operatori pronti ad aiutare i Comuni nella progettazione».

Insomma, un esempio virtuoso da replicare anche altrove. E cruciale per l'efficace riuscita del Recovery, la cui attuazione, chiarisce Giovannini, «per noi è cominciata un anno fa quando abbiamo inviato il piano a Bruxelles e sul quale, da dicembre, abbiamo avviato un monitoraggio trimestrale su riforme e investimenti». Che, nel bilancio tracciato dal ministro, marciano senza intoppi con riferimento al Mims. «Delle 4 riforme in capo al ministero delle Infrastrutture per il 2022, ne abbiamo condotte in porto già 3, che andavano a scadenza nel secondo semestre, e sulla quarta, quella relativa alle concessioni portuali, c'è una fase di consultazione sul decreto del presidente della Repubblica». Quanto agli investimenti «siamo molto avanti», aggiunge Giovannini che cita, tra l'altro, il caso dei porti «che dovevano bandire delle gare per almeno 1/3 degli investimenti e dove siamo quasi al 40% dei bandi già

> ENRICO GIOVANNINI Ministro delle Infrastrutture

e della mobilità

sostenibili

emessi o che saranno pubblicati entro il 30 giugno».

Il ministro torna poi sul nodo degli extracosti dell'energia e delle materie prime, amplificati dalla guerra, per ricordare che con il decreto aiuti è stato fatto «un intervento indispensabile e tempestivo per tranquilizzare le imprese ed evitare che bandi particolarmente importanti andassero deserti. E i costruttori hanno riconosciuto l'impegno del governo». Certo, ammette Giovannini, «non abbiamo risolto completamente il problema, ma abbiamo definito un meccanismo di adeguamento dei prezzi più favorevole alle imprese se questi salgono e più favorevole alle stazioni appaltanti se, invece, scendono». Mentre, sul fronte dei prezziari regionali, «è un tema in discussione con linee guida che stiamo faticosamente negoziando con le Regioni. E stiamo rendendo omogeneo il modo in cui si calcolano i prezziari anche per dare trasparenza al mercato. C'è un po' di discussione, ma credo che nelle prossime settimane arriveremo a un meccanismo condiviso».

Il governo, quindi, sta approntando delle contromisure per arginare l'impatto di questo delicatissimo nodo, ma non c'è sul tavolo una revisione del Recovery. «Alcuni singoli progetti possono essere rivisti, ma l'impianto del Pnrr non è da rivedere sottolinea il titolare del Mims-, semmai è da rafforzare con fondi europei ulteriori, a cominciare da quelli assicurati dal RepowerEu. Abbiamo una quantità di risorse europee importantissima che va orientata nella giusta direzione. E anche le Regioni devono muoversi in questo senso evitando distribuzioni a pioggia, ma seguendo la griglia logica del Pnrr».

© RIPRODUZIONE RISERVATA





#### Osservatorio Pnrr

Su 45 obiettivi 18 sono stati raggiunti e 15 sono nei tempi In ritardo i progetti di ricerca

Aun mese dalla scadenza del 30 giugno, raggiunti 18 obiettivi del Pnrr su 45. Per altri 15 il traguardo è vicino. Altri 10 rispettano la tabella di marcia. In ritardo i grandi progetti di ricerca. A rischio solo il bando 5G. —pag. 6-7

# Il Pnrr all'esame di giugno: 18 centrati, 15 vicini, 10 in linea A rischio 5G e Ipcei

La scadenza del primo semestre. Legge appalti, rigenerazione urbana, sanità territoriale, banda larga fra i traguardi pronti. Al Mite il carico principale (11 su 45). Il nodo più critico al ministero dell'Innovazione tecnologica

A un mese dalla scadenza del 30 giugno che, il governo Draghi è chiamato a centrare per assicurarsi la seconda rata da 21 miliardi collegata al Recovery Plan, l'attuazione del piano italiano procede senza intoppi, almeno sul piano della forma. L'Osservatorio Pnrr del Sole 24 Ore ha presentato al Festival dell'Economia di Trento lo stato dell'arte dei 45 obiettivi (44 milestones e un target) da conseguire nel primo semestre: 18 sono già stati raggiunti e per altri 15 la linea d'arrivo è vicina, questione di giorni, secondo quanto ha potuto verificare il monitoraggio (in forma sintetica in queste pagine e più dettagliato, aggiornato in tempo reale, sulla pagina web dell'Osservatorio Sole Pnrr). Per altri 10 obiettivi, la tabella di marcia risulta "in linea" con la road map dei ministerie dovrebbe giungere al traguardo entro giugno. Non si segnalano particolari criticità sui tempi anche se è evidente che a riforme fondamentali (la legge delega sugli appalti all'ultimo passaggio al Senato) si affiancano milestones che sono invece tappe intermedie di percorsi ancora lunghi. Soprattutto Mite e Salute (che ha incassato anche il dissenso regionale su alcuni programmi) sono in questa situazione. Unico nodo molto critico sul piano attuativo è l'aggiudicazione del secondo bando per il 5G dopo il flop del primo. Il governo rassicura, ma qui i tempi sono stretti e non è chiaro se le modifiche apportate al bando convinceranno gli operatori.

#### Transizione ecologica

Il carico principale (11 su 45) rinvia al ministero della Transizione ecologica che è a buon punto: degli 11 tra milestone e target Ue fissati per fine giugno, di cui 4 relativi a investimentie7ariforme(tracui figurano, solo per citare le principali, competitività dell'idrogeno, strategia nazionale per l'economia circolare e programma nazionale per la gestione dei rifiuti), 5 scadenze sono già state conseguite (digitalizzazione parchi nazionali, supporto tecnico alle autorità locali, semplificazione iter efficientamento energetico, accelerazione procedure dissesto idrogeologico e servizi idrici integrati). Ed entro fine mese si stima saranno centrati agevolmente gli altri target.

#### Sviluppo economico

Il ministero dello Sviluppo economico ha raggiunto i traguardi relativi ai bandi per i fondi su progetti per rinnovabili e batterie e per quelli finanziati con lo strumento dei contratti di sviluppo. Sono attesientro lunedì gli accordi finanziari con Cdp Venture per raggiungere anche gli obiettivi relativi ai fondi per il venture capital e le sartup innovative. Più indietro quello che riguarda l'utilizzo di 1,5 miliardi per gli Ipcei (i grandi progetti europei di interesse comune nella ricerca): la Dg Comp della Ue è in ritardo nella risposta alla prenotifica effettuata ad agosto 2021 relativa ai progetti sull'idrogeno.

#### Infrastrutture

Anche se l'obiettivo è assegnato a Palazzo Chigi, il ministro delle Infrastrutture Giovannini ha comunque incassatola scadenza più importante di questa tornata, la legge delega per la riforma del codice degli appalti, all'ultimo giro per una rapida terza lettura in Senato. Anche il secondo obiettivo è molto rile-

vante: l'avvio di 158 dei 159 programmi di rigenerazione urbana. Resta misterioso invece il programma per le infrastrutture idriche: approvata la legge di semplificazione, si attende un decreto con i criteri di selezione delle opere. Milestones provvisori, poi si arriverà a un programma nazionale.

#### Cultura

Sulle riforme Pnrr il ministero della Culturasi muove verso il traguardo con quattro obiettivi vicini alla meta e uno raggiunto. Il primo provvedimento ad arrivare in porto è l'investimento da 590 milioni per la "Tutela e valorizzazione dell'architettura e del paesaggio rurale". Entro la prossima settimana, poi, dovrebbero essere emanati quattro decreti ministeriali, con annesso invio alla Corte dei Conti (attrattività piccole città storiche, efficienza energetica in cinema, teatri e musei, valorizzazione dell'identità di parchi e giardini storici e sicurezza sismica nei luoghi di culto)



Non ci sono particolari intoppi per la messa a terra: rush finale per chiudere anche i target rimanenti

#### Scuola

Scuola e università viaggiano in regola. Sul fronte istruzione, è pronto il decreto per trasformare almeno 100mila classi in ambienti di apprendimento innovativi. In dirittura d'arrivo anche il Dl 36, ora all'esame del Senato, che disegna il nuovo percorso per diventare docenti e la formazione iniziale e continua dei docenti. Passando all'università, con il Dl Pnrr di

Pagina 2/6 Foalio



novembre 2021 è stata inserita una gio è stato invece pubblicato in Gazzetta misura per sostenere la mobilità, an- il decreto con il «Modello digitale per che internazionale, dei docenti universitari. Ed entro metà/fine giugno saranno poi conclusi altri tasselli, come le procedure di aggiudicazione di appalti per il potenziamento delle strutture di ricerca e creazioni di "campioni nazionali di R&S" su alcune Key Enabling Technologies.

Altraguardo tutti gli obiettivi del ministero della Salute, tranne uno comun- Innovazione tecnologica que molto vicino: il decreto con la rifor-

l'attuazione dell'assistenza domiciliare». Neigiorni scorsi sono stati, poi, firmati con le Regioni i contratti istituzionali di sviluppo per la realizzazione di 1350 case e 400 ospedali di comunità, 600 centrali operative territoriali, 7700 postiletto in terapia intensiva e semi intensiva, l'acquisto di oltre amila nuove apparecchiature e oltre 300 interventi A cura di antisismici per gli ospedali.

Aggiudicati i bandi di gara per la rete madella Sanità territoriale. A fine mag- in fibra nelle aree bianche e per la

connettività delle isole minori. In fase di aggiudicazione quelli relativi a scuole e strutture sanitarie e al backhauling dei siti radiomobili 5G. Dopo il flop del primo bando, invece, è stata pubblicata una seconda procedura di gara per ma con valore massimo del contributo rivisto al ribasso, da 974 a 567 milioni.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Marzio Bartoloni, Andrea Carli, Celestina Dominelli, Carmine Fotina, Riccardo Ferrazza, Andrea Gagliardi, Marta Paris, Giorgio Pogliotti, Giorgio Santilli, Gianni Trovati. Claudio Tucci





#### **OSSERVATORIO PNRR, OBIETTIVI** ETRAGUARDI SOTTO LA LENTE

Tra le iniziative messe in cantiere dal gruppo Sole 24 Ore in occasione del Festival dell'Economia di Trento (dal 2 al 5 giugno)

c'è l'Osservatorio Pnrr, con cui il giornale sta monitorando l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza. Inoltre Il Sole 24 Ore uscirà tutti i giovedi con questa pagina settimanale totalmente dedicata al Pnrr.

Inoltre online sul sito del Sole 240 re è possibile consultare il tabellone aggiornato in tempo reale con lo stato di attuazione degli obiettivi.

osservatoriopnrr24.com

# 21 miliardi

#### LA SECONDA RATA

È il valore dell'assegno che l'Italia incasserà se saranno centrate le 45 scadenze di fine giugno: dall'importo lordo di 24,1 miliardi va sottratta

una quota che la Commissione Europea trattiene su ogni rata di rimborso, pari al 13% del prefinanziamento ricevuto ad agosto 2021 dall'Italia (24,9 miliardi).



La sfida del Recovery. Il governo Draghi impegnato a centrare gli obiettivi del primo semestre

1



#### I 45 obiettivi del 30 giugno 2022

- **TRAGUARDO RAGGIUNTO**
- TRAGUARDO VICINO
- **TRAGUARDO IN LINEA**
- **TRAGUARDO A RISCHIO**

#### Ministero Economia e Finanze

#### M1C1-103 - Riforma 1.12 Riforma dell'amministrazione fiscale

#### **TRAGUARDO IN LINEA**

Relazione inviata a Bruxelles, in preparazione gli atti amministrativi per l'aumento della alla R&S per promuovere la compliance.

#### M1C1-104 - Riforma 1.13 Riforma del quadro di revisione della spesa pubblica (spending review)

#### **TRAGUARDO RAGGIUNTO**

Definiti gli obiettivi di spending review 2023-25.

#### Ministero Istruzione

#### M4C1-3 - Riforma 2.1 Reclutamento dei docenti TRAGUARDO IN LINEA

Il nuovo reclutamento dei docenti definito con DI 73/21 prevede prove semplificate e l'indizione dei concorsi a cattedra ogni anno. Con il DI 36 completato il quadro delineando il nuovo percorso per diventare docenti e la formazione iniziale e continua dei docenti. Il percorso ordinario per diventare insegnante prevede laurea più 60 crediti. Il DI è all'esame del Senato.

#### M4C1-4 - Investimento 3.2 Scuola 4.0 - scuole innovative, nuove aule didattiche, laboratori

#### \*TRAGUARDO VICINO

Pronto il DM per l'adozione del piano Scuola 4.0, che ha l'obiettivo di favorire la transizione digitale del sistema scolastico italiano per scuole innovative, nuove aule



procede alla trasformazione di 100mila classi in ambienti di apprendimento innovativi e alla creazione di laboratori per le nuove professioni digitali in tutte le scuole del secondo ciclo.

#### Ministero Università e Ricerca

#### M4C2-4 - Riforma 1.1 Attuazione misure di sostegno

## semplificazione e la mobilità TRAGUARDO VICINO

La riforma prevede diverse misure. la maggior parte delle quali adottate. Primo step completato a dicembre 2021, con il Dm 1314 che ha disciplinato le nuove modalità procedurali di concessione delle agevolazioni del Mur alle attività di ricerca: Nel DI Pnrr di novembre 2021 è stata inserita una misura per il sostegno della mobilità, anche internazionale, dei docenti universitari con l'obiettivo di semplificare le procedure di richiamo dei ricercatori italiani all'estero e attrarre gli stranieri in Italia. A marzo 2022, con Dm 330, definito intervento per la mobilità, per aumentare la mobilità reciproca di figure di alto profilo (es. ricercatori e manager) tra università, infrastrutture di ricerca e aziende. Il Mur sta valutando di accelerare le modifiche della L. 240/2010 (art. 24) per sostituire le attuali figure di ricercatore a tempo determinato di tipo A e di tipo B con la figura unica del ricercatore universitario a tempo determinato. Questo intervento, approvato alla Camera e all'esame amministrativo). del Senato, completerà la riforma

prevista dal Pnrr al 30 giugno. M4C2-17 - Investimento 3.1

#### Fondo realizzazione di un sistema integrato di infrastrutture di ricerca e innovazione

#### TRAGUARDO IN LINEA

Sono stati pubblicati due bandi (Dm 3264 e 3265 del 28 dicembre 2021) per il finanziamento di infrastrutture di ricerca e infrastrutture tecnologiche e di

innovazione: 1,08 miliardi destinati al finanziamento di almeno 20 didattiche e laboratori. Con il DM si infrastrutture di ricerca (pervenute 39 proposte per oltre 1,8 miliardi di cui il 49% al Sud). Per finanziare almeno 10 infrastrutture tecnologiche di innovazione (500 milioni a disposizione), con l'Avviso 3265/2021 pervenute 25 proposte progettuali di cui 17 per nuove infrastrutture e 8 per ammodernamento (in tutto agevolazioni per circa 350 milioni). Entro il 30 giugno saranno adottati i decreti di concessione dei finanziamenti con contestuale avvio delle attività progettuali.

#### M4C2-18 - Investimento 1.5 Creazione e rafforzamento di ecosistemi dell'innovazione per la sostenibilità, creazione di leader territoriali di R&S

#### **TRAGUARDO IN LINEA**

Il bando 30 dicembre 2021 și è chiuso nel mese di febbraio 2022. Per la creazione di Ecosistemi dell'innovazione a livello territoriale, regionale o sovraregionale, pervenute 15 candidature per 1,9 miliardi, a fronte di 1,3 disponibili. Ammesse alla progettazione esecutiva 11 ecosistemi dell'innovazione, di cui 4 nelle regioni del Mezzogiorno. Entro il 30 giugno 2022 saranno adottati i decreti di concessione dei finanziamenti con contestuale avvio delle attività progettuali.

#### Consiglio di Stato

#### M1C1-33 - Investimento 1.8 Procedure di assunzione per i tribunali amministrativi

#### **TRAGUARDO RAGGIUNTO**

Assunzioni effettuate (circa 170 unità di personale

#### Ministero Cultura

#### M1C3-11 - Investimento 1.3 Migliorare l'efficienza energetica nei cinema, nei teatri e nei musei

#### TRAGUARDO VICINO

Pubblicato l'avviso per presentare le proposte di intervento per ecoefficienza e riduzione dei consumi energetici in teatri e



cinema per 200 milioni. La Dg Musei Avviato portale con Enea. ha presentato l'elenco dei musei da efficientare per la restante quota di 100 milioni. Entro la prossima settimana, sarà emanato il Dm di assegnazione delle risorse e inviato alla Corte dei Conti.

#### M1C3-12 - Investimento 2.1 Attrattività dei borghi **► TRAGUARDO VICINO**

Costituito il comitato di supporto per l'attuazione dei programmi e pubblicato l'avviso per la selezione dei progetti. Entro la prossima settimana, sarà emanato il Dm di assegnazione delle risorse e sarà inviato alla Corte dei Conti.

#### M1C3-13 - Investimento 2.2 Tutela e valorizzazione architettura e paesaggio rurale **IIII TRAGUARDO RAGGIUNTO**

Con DM rep. n. 107 del 18 marzo (registrato dalla Corte dei Conti il 25 marzo 2022) assegnate le risorse alle regioni quali soggetti attuatori dell'investimento.

#### M1C3-14 - Investimento 2.3 Programmi per valorizzare l'identità dei luoghi: parchi e giardini storici

#### > TRAGUARDO VICINO

Entro la prossima settimana sarà emanato il Dm di assegnazione delle risorse per parchi e giardini selezionati con l'avviso e per 5 parchi statali e sarà inviato alla

Corte dei Conti.

#### M1C3-15 - Investimento 2.4 Sicurezza sismica nei luoghi di culto, restauro del patrimonio culturale del Fondo Edifici di culto (Fec) e siti di ricovero per le opere d'arte (Recovery Art) **TRAGUARDO VICINO**

Entro la prossima settimana, sarà emanato il Dm di assegnazione per la sicurezza sismica nei luoghi di culto e il restauro del patrimonio FEC (Fondo Edifici di Culto) e sarà inviato alla Corte dei Conti.

#### Ministero Transizione ecologica

M2C3-4 - Riforma 1.1 Semplificazione e accelerazione delle procedure per gli interventi di efficientamento energetico

**TRAGUARDO RAGGIUNTO** 

Approvate riforma Prepac e Fondo nazionale efficienza (ulteriore Dm interministeriale in corso di finalizzazione). Semplificazioni approvate.

#### M2C4-5 - Investimento 3.2 Digitalizzazione parchi nazionali

#### TRAGUARDO RAGGIUNTO

Pubblicati dal Mite Dm e direttiva con cui si avviano lo sviluppo di servizi digitali per i visitatori e la semplificazione e digitalizzazione delle procedure amministrative.

#### M2C1-1 - Riforma 1.1 Strategia nazionale per l'economia circolare TRAGUARDO VICINO

Consultazione completata. finalizzazione della strategia in corso. Il Dm per l'adozione è atteso entro il 17 giugno.

#### M2C1-2 - Riforma 1.3 Supporto tecnico autorità locali **TRAGUARDO RAGGIUNTO**

Riforma abilitante implementata con programma Arca.

#### M2C1-11 - Investimento 3.3 Cultura e consapevolezza su temi e sfide ambientali **TRAGUARDO IN LINEA**

Protocollo firmato con Rai e MI per produzione e distribuzione video lezioni. Bando chiuso per attività creativa e di produzione, aggiudicazione prevista entro l'8 giugno e avvio della piattaforma web entro il 21 giugno.

#### M2C2-18 - Investimento 3.5 Ricerca e sviluppo sull'idrogeno **TRAGUARDO IN LINEA**

Accordo di programma con Enea siglato. Bandi per imprese e istituti di ricerca chiusi con aggiudicazione prevista entro il 24 giugno.

#### M2C2-21 - Riforma 3.2 Misure volte a promuovere la competitività dell'idrogeno ▶ TRAGUARDO VICINO

Misure incluse nel DI Pnrr 2 per esenzione oneri per rinnovabili per produzione e accisa sul consumo.





Dm attuativo in via di finalizzazione (adozione fissata entro 17 giugno). Ulteriore misura di incentivazione in conto esercizio in corso di approfondimento (con Gse).

#### M2C4-1 - Riforma 2.1 Semplificazione e accelerazione delle procedure per gli interventi contro il dissesto idrogeologico

#### **TRAGUARDO RAGGIUNTO**

Misure in parte già introdotte in legge di bilancio. Ulteriori misure nel DI Pnrr2 e ulteriore componente di M2C4-01 Piano di

rafforzamento della capacità amministrativa pronto e da approvare con decreto.

M2C4-4 - Riforma 4.2 Misure per garantire la piena capacità gestionale per i servizi

#### idrici integrati **TRAGUARDO RAGGIUNTO**

Misure in parte già introdotte in legge di bilancio e ulteriori misure introdotte nel DI Pnrr 2.

#### M2C1-13 - Riforma 1.2 Programma nazionale per la gestione dei rifiuti TRAGUARDO IN LINEA

Programma in procedura di Vas con adozione entro il 30 giugno. Schema di parere trasmesso al Mic, risposta attesa entro fine maggio. A seguire Dm di chiusura Vas e Dm di approvazione programma (adozione prevista entro il 24 giugno).

#### M2C2-52 - Investimento 5.2 Idrogeno

#### **TRAGUARDO IN LINEA**

Dm di riparto firmato. Componente 1: risorse da assegnare a progetti pre-notificati Ipcei entro il 10 giugno. Accordo di assegnazione Mite-Mise in finalizzazione. Componente 2: risorse da assegnare in procedura competitive (post giugno). Componente 3: risorse da assegnare mediante contratto di sviluppo anche per componentistica (post giugno).

#### Ministero Infrastrutture e mobilità sostenibili

Foalio



M2C4-27 - Riforma 4.1 Semplificazione normativa e rafforzamento della governance per la realizzazione di investimenti nelle infrastrutture di approvvigionamento idrico **III TRAGUARDO RAGGIUNTO** 

(ma non c'è certificazione ufficiale) Riforma attuata sul piano legislativo con l'art. 2, c. 4 bis, del DI 121/2021. Un decreto Mims, diramato a fine aprile, per innovare la procedura e la metodologia di selezione degli investimenti idrici non pregiudica, secondo il Mims, il raggiungimento della milestone

#### M5C2-19 - Investimento 6 Programma innovativo della qualità dell'abitare **III TRAGUARDO RAGGIUNTO**

Firmate 158 convenzioni fra Mims e soggetti beneficiari su un totale di 159. Resta solo il progetto pilota di Brescia. Per raggiungere l'obiettivo bastavano 15 convenzioni

#### Ministero Turismo

#### M1C3-35 - Investimento 4.3 **Caput Mundi-Next Generation EU** per grandi eventi turistici **\* TRAGUARDO IN LINEA**

In settimana firma dell'accordo quadro tra ministero del Turismo e sindaco di Roma. Entro fine giugno il sindaco, in qualità di Commissario per l'attivazione dell'assistenza le celebrazioni del Giubileo del 2025, siglerà gli accordi con i soggetti attuatori per sei progetti: patrimonio culturale di Roma per Next Generation EU: Dalla Roma pagana alla Roma cristiana - cammini giubilari; la città condivisa; Mi tingo di verde; Roma 4.0; A mano tesa

#### Ministero Salute

#### M6C1-1 - Riforma 1 Definizione di un nuovo modello organizzativo della rete di assistenza sanitaria territoriale **▶ TRAGUARDO VICINO**

Non c'è stata l'intesa con le Regioni sul documento che stabilisce gli standard della Sanità territoriale, ma il Governo ha deciso di andare avanti anche senza intesa approvando lo stesso il decreto con la riforma. Il 19 maggio il Consiglio di Stato ha dato il parere favorevole con osservazioni al decreto. Ora si aspetta solo la registrazione della Corte dei conti e

la pubblicazione in Gazzetta Ufficiale.

M6C2-5 - Investimento 1.1 Ammodernamento del parco

#### tecnologico e digitale ospedaliero

#### **III TRAGUARDO RAGGIUNTO**

Firmati con le Regioni i Contratti istituzionali di sviluppo con le Regioni per l'attivazione di 7700 posti letto in terapia intensiva e semi intensiva in più e l'acquisto di oltre 3mila nuove apparecchiature.

#### Ministero Salute tramite Agenzia nazionale servizi sono previsti 400 in tutta Italia. sanitari regionali

#### M6C1-2 - Investimento 1.1 Case della Comunità e presa in carico della persona

**III TRAGUARDO RAGGIUNTO** 

Firmati con le Regioni i Contratti istituzionali di sviluppo che stabiliscono scadenze e piani operativi per gli investimenti nelle nuove Case di comunità : ne sono previste 1350 in tutta Italia.

#### M6C1-4 - Investimento 1.2 Casa come primo luogo di cura e telemedicina

#### **## TRAGUARDO RAGGIUNTO**

Il Dm sul Modello digitale per domiciliare con procedure per attivare prestazioni di telemedicina dopo il via libera della Conferenza



Stato Regioni il 28 aprile è stato pubblicato in GU. Il 18 marzo pubblicato avviso per manifestazioni di interesse alla realizzazione della piattaforma nazionale telemedicina. Scadenza per le domande il 6 giugno.

#### M6C1-5 - Investimento 1.2 Casa come primo luogo di cura e telemedicina, Centrali operative territoriali

**M TRAGUARDO RAGGIUNTO** 

Firmati con le Regioni i Contratti istituzionali di sviluppo che stabiliscono scadenze e piani operativi per ali investimenti nelle nuove Centrali operative territoriali: ne sono previste 600 in tutta Italia.

#### M6C1-10 - Investimento 1.3 Rafforzamento dell'assistenza sanitaria intermedia e delle sue strutture (Ospedali di Comunità)

#### **M TRAGUARDO RAGGIUNTO**

Firmati con le Regioni i Contratti istituzionali di sviluppo che stabiliscono scadenze e piani operativi per ali investimenti nei nuovi ospedali di comunità : ne

#### Ministero lavoro e politiche sociali

#### M5C2-9 - Investimento 3 Housing First (innanzitutto la casa) e stazioni di posta **► TRAGUARDO VICINO**

Avviso pubblicato il 16 gennaio e chiuso il 31 marzo. Chiuse le graduatorie, a giugno il ministero prevede di firmare le convenzioni con gli Ats.

#### M5C2-15 - Investimento 5 Piani urbani integrati -Superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura

#### **► TRAGUARDO VICINO**

Il Dm con mappatura degli insediamenti abusivi e distribuzione delle risorse pubblicato In GU.

#### PCM - Ministro Pubblica Amministrazione

M1C1-56 - Riforma 1.9 Riforma della pubblica amministrazione

**M TRAGUARDO RAGGIUNTO** Obiettivo completato con DI 36/2022

#### Ministero Interno

M5C2-11 - Investimento 4 Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale







#### **► TRAGUARDO VICINO**

Individuati i Comuni beneficiari del contributo per investimenti in progetti di rigenerazione.

#### M1C1-70 - Riforma 1.10 Riforma del quadro legislativo in materia di appalti pubblici e concessioni

#### > TRAGUARDO VICINO

La legge delega è stata approvata dal Senato e in seconda lettura dalla Camera, Manca la terza lettura definitiva del Senato entro 15 giorni.

#### Ministero Università e Ricerca e Ministero Sviluppo Economico

M4C2-19 - Investimento 1.4 Potenziamento strutture di ricerca e creazione di campioni nazionali di R&S su alcune Key **Enabling Technologies** 

#### **TRAGUARDO IN LINEA**

Il bando Centri Nazionali del 16 dicembre 2021 chiuso a febbraio 2022. L'obiettivo è creare 5 Centri dedicati alla ricerca di frontiera relativa a cinque specifiche tematiche (Simulazioni, calcolo e analisi dei dati ad alte prestazioni; Agritech; Sviluppo di terapia genica e farmaci con tecnologia a RNA; Mobilità sostenibile e bio-diversità ). Entro giugno saranno adottati i Dm di concessione dei finanziamenti con contestuale avvio delle attività progettuali.

#### Ministero Sviluppo **Economico**

M2C2-38 - Investimento 5.1 Rinnovabili e batterie **M TRAGUARDO RAGGIUNTO** 

Dm firmato il 27/1/22. I termini per le domande aperti l'11 aprile.

#### M2C2-42 - Investimento 5.4 Supporto a start-up e venture capital attivi nella transizione ecologica

#### **► TRAGUARDO VICINO**

Definito il Dm. In fase di definizione l'accordo finanziario con Cdp Venture.

M1C2-28 - Investimento 5.2 Competitività e resilienza delle filiere produttive

**臘 TRAGUARDO RAGGIUNTO** 

Dm firmato il 13 gennaio. I termini

per le domande aperti l'11 aprile, i progetti in fase di valutazione.

#### M4C2-11 - Investimento 2.1 IPCEI

**▼ TRAGUARDO A RISCHIO** 

In corso la valutazione dei progetti PCM - Segretariato generale da parte della Commissione Ue.

#### M4C2-20 - Investimento 3.2 Finanziamento di start-up **► TRAGUARDO VICINO**

Definito il Dm Mise, in definizione l'accordo con Cdp Venture.

PCM - Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale

#### M1C2-16 - Investimento 3 Connessioni internet veloci (banda ultra-larga e 5G) **▼ TRAGUARDO A RISCHIO**

(per la procedura 5G) Pubblicati i cinque bandi in programma. Aggiudicati quelli su aree grigie e isole minori. In fase di aggiudicazione quelli per scuole e strutture sanitarie e per backhauling dei siti radiomobili 5G. Andato deserto invece nella prima versione il primo bando per le infrastrutture 5G nelle aree a fallimento di mercato: ripubblicato con valore dimezzato. domande entro il 10 giugno.









LE CRITICITÀ DEL PIANO

Garofoli: non consentiremo il blocco delle opere per i processi

> Giorgio Santilli -a pagina 7

è il valore delle 194 procedure già aggiudicate relativi a interventi contenuti nel Pnrr: l'annuncio è stato dato ieri dal sottosegretario alla Presidenza del Consiglio, Roberto Garofoli, al Festival dell'Economia. Le procedure avviate sono 241 per un valore di oltre 66 miliardi di euro



**ROBERTO GAROFOLI** Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri

# Garofoli: no a blocchi dai Tar Aggiudicate gare per 43 miliardi

Il sottosegretario

commissione per la riforma dei servizi pubblici locali»

#### Giorgio Santilli

Dal nostro inviato TRENTO

ta e complessa dell'attuazione del treranno entro la scadenza. Pnrr: ora assume grande importanza il coordinamento tra i livelli isti- annunciate dal sottosegretario per la tutela della legalità («terremo le macentrale l'assistenza tecnica nei con-committenza per aiutare i comuni tanza della trasparenza che potrà esdi Comuni. Alle questioni legate alla hanno copertura costituzionale. Il gimento». capacità amministrativa in senso Pnrr tuttavia è un'assoluta priorità stretto si aggiunge la necessità di evitare blocchi processuali».

ta» sull'attuazione. Questo non toglie che si potranno utilizzare gli spi- «valutando l'adeguatezza del mecragli aperti da Bruxelles con Re- canismo di cui all'articolo 125 del power Eu sulle modifiche dei pro- Codice del processo amministrativo

soprattutto in campo energetico. Il prevede che i contratti già stipulati «Entriamo in una fase molto delica- altro fiducioso che le difficoltà rien- altre soluzioni.

getti Pnrr e sulle integrazioni, che, esteso agli interventi del Pnrr,

numero per dire che le cose stanno restino fermi nonostante l'invalidità procedendo, sia pure fra elementi di dell'aggiudicazione. Si tratta - ha agcriticità, legati soprattutto al contegiunto - di un meccanismo che si apsto internazionale, è quello delle 194 plica solo agli appalti e non alle pro-«Concorrenza, già avviata la procedure aggiudicate che hanno cedure di assegnazione di risorse raggiunto i 43 miliardi. Quanto agli pubbliche agli enti locali; presuppoobiettivi fissati per il 30 giugno, Ga-ne, peraltro, che siano già stati conrofoli ha confermato che il governo clusi i contratti quando si attiva il rili centrerà, anche se ha ammesso, corso giurisdizionale, non operando sollecitato dal lavoro dell'Osserva- invece quando il contenzioso precetorio Pnrr del Sole 24 Ore, la difficol- de la stipula contrattuale». Il sottotà legate al bando 5G, andato inizial- segretario a Palazzo Chigi ha fatto mente deserto. Garofoli si è detto per capire che si stanno valutando anche

Garofoli ci ha tenuto a ribadire la Fra le novità davvero importanti priorità assoluta del governo nella tuzionali. In questa prospettiva, è fase attuativa ci sono «le centrali di fie alla larga dal Pnrr») e dell'imporfronti degli enti locali: ne vanno de-nella progettazione» e l'impegno del sere rafforzata con la piena operatifinite al più presto le forme, perché, governo a impedire che i ricorsi al vità del sistema Regis da luglio. «Acaltrimenti, non ci sarà più tempo per Tar e i processi amministrativi bloc- colgo anche - ha detto - il grido di recuperare errori di impostazione chino la realizzazione delle opere. «I allarme che è arrivato nella tavola delle procedure progettuali, seletti- meccanismi di tutela giurisdizionale rotonda dalle imprese e dalla società ve, realizzative, affidate a centinaia - ha detto Garofoli - vanno garantiti, civile per un loro maggiore coinvol-

Garofoli ha poi rivendicato i risulper il Paese e tutte le sue componenti tati raggiunti dal governo sulle riforistituzionali devono averne consa- me. Sulla legge delega per il codice Un intervento a tutto campo del pevolezza. Anche i giudici e gli avvo-appalti ha voluto sottolineare sottosegretario alla Presidenza del cati, ferma ovviamente l'autonomia l'obiettivo della riduzione e della Consiglio, Roberto Garofoli, ha con- el'indipendenza della giurisdizione. qualificazione «delle 40 mila staziocluso il panel del Festival dell'Eco- Occorre prima di tutto un'opera di ni appaltanti». Sulla legge per la nomia dedicato all'attuazione del sensibilizzazione sul fatto che ad concorrenza ha annunciato che Pa-Pnrr: moltissime risposte a questio- ogni progetto è associata una tempi- lazzo Chigi- in attesa che il Parlani specifiche ma anche la conferma stica stringente, non negoziabile, e mento completi il lavoro - ha insedell'impostazione attuale del Piano che i tempi della giustizia, delle diato «una commissione di esperti che Garofoli sintetizza alla fine con udienze, delle decisioni possono in-che aiuterà il governo a scrivere i dela necessità di «tenere la barra drit- cidere sul rispetto degli obiettivi». creti legislativi, in particolare la ri-Garofoli ha aggiunto che si sta forma dei servizi pubblici locali».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Data 02-06-2022

Pagina 1

Foglio 1 / 3

INTERVISTA CON IL MINISTRO CINGOLANI

## «Semplificare funziona Le rinnovabili ora corrono»

#### di **Daniele Manca**

e rinnovabili crescono «a velocità raddoppiata» spiega al *Corriere* il ministro Cingolani. «Semplificare funziona — dice — e con tetto al gas e fonti pulite i prezzi scenderanno».



a pagina 1:

Il ministro Cingolani: anche i privati hanno iniziato a capire che investire sulla sostenibilità conviene. Abbiamo sbloccato progetti fermi alle sovraintendenze grazie ai poteri sostitutivi del governo





159329

Pagina 1

Foalio 2/3

### «Le rinnovabili crescono a velocità raddoppiata Semplificare? Funziona»

«Con il tetto al gas e fonti pulite anche i prezzi dell'energia scenderanno»

#### di Daniele Manca

🚺 solo un capoverso. Ma dietro quella manciata di parole c'è un lavoro che dura da novembre e forse imprese. È siccome l'energia anche prima. L'idea di poter mettere un tetto ai prezzi del gas viene avanzata dall'Italia a sere trattate in modo diverso, uno dei tanti vertici che si susseguono per preparare quello che lo scorso autunno era l'obiettivo: crescere e in modo sostenuto per superare la frenata del Covid. Qualche mese dopo, la Russia decide di invadere l'Ucraina. E il mondo cambia di colpo. Si capiscono in pochi giorni gli errori fatti nei decenni appena passati dall'Europa e soprattutto da Germania e Italia. Si sono fidati di Putin. E la sicurezza energetica è messa a rischio definitivamente. L'iniziativa autunnale dell'Italia nasceva da una pressione sui prezzi che già si stava irrobustendo e che indeboliva tutti quei Paesi come l'Italia che non dispongono di grandi risorse fossili. Non solo. Dietro quel tetto al gas c'è una rivoluzione che riguarda anche l'uso delle rinnovabili, la loro definitiva rivincita sulle fonti fossili. E di fatto il futuro dell'approvvigionamento energetico del Paese.

«Ma la cosa che non si è capita è che per la prima l'Italia sta giocando una partita che riguarda noi e l'Europa. E che non è semplicemente, o non solo, intervenire sulla speculazione sui prezzi, ma mettere le basi per cambiare il sistema di forniture e quindi garantire la sicurezza energetica del Paese incentrato in buona parte su fonti rinnovabili».

#### Sì ma queste sembrano tante belle parole...

«No sono numeri».

Ouali numeri? Se si vanno a vedere le autorizzazioni a impianti energetici da rinnovabili, le cosiddette Via (valutazioni di impatto ambientale) sono poche centinaia di Megawatt mentre avrebbero dovuto essere dell'ordine dei Gigawatt (un Gigawatt sono mille Mega

#### watt)?

«Ripeto guardi bene i numeri. Una strada semplice per farlo è chiedere a Terna. Terna è la società che allaccia gli impianti che producono energia alla rete prodotta da fonti fossili e quella da fonti rinnovabili devono es-Terna segue i nuovi progetti di impianti rinnovabili, dalla richiesta di connessione fino all'autorizzazione e poi alla costruzione, in modo da tenersi pronti per l'entrata in esercizio. E questo lo fa anche per gli impianti rinnovabili che si allacciano alla rete di distribuzio-

#### Il ministro è lei ce lo dica.

«Al 31 maggio risultano già autorizzati, con preventivi di connessione già accettati e pagati da produttori ai gestori di realizzati ed entrare in esercizio, impianti per 8,3 Gigawatt di cui 5,1 GW previsti in esercizio già entro il 31 dicembre 2022. Sa cosa significa rispetto base delle iniziative prese sinoa quanti Giga abbiamo allacciato negli ultimi due anni?».

#### Lei continua a farsi le domande...

«Glielo dico io: le proiezioni di Terna relative agli impianti autorizzati e pronti alla realizzazione, con i dati disponibili ad aprile 2022, ci dicono che quest'anno ci aspettiamo un'entrata L'obiettivo che avevamo fissato in esercizio di rinnovabili, con nuovi impianti, per una potenza pari a oltre il doppio rispetto li. Quindi è molto più vicino. alla somma dei due anni precedenti. Esattamente 2,5 volte».

#### Perché cosa è cambiato rispetto a prima? Bastava voler-

«No, abbiamo fatto molte cose. La prima il decreto semplificazioni dell'autunno scorso e quelli successivi di quest'anno che hanno iniziato a funzionare. Se chi abita in una casa vuole mettersi dei pannelli fotovoltaici sul tetto, fino a 200 kilowatt e non chiede incentivi, a meno che sia in un edificio vincolato. Lo stesso vale per le imprese che realizzano impianti sui tetti dei capannoni. E questo ha dato una spinta».

#### Mi pare di capire che se si al gas che taglia i picchi di prezvuole învestire e non si chiedono aiuti allo Stato è tutto più veloce...

ziato a capire che investire sulla rinnovabili che sono molto mesostenibilità conviene. Ma anche gli impianti che devono chieder la Via non sono andati affatto a rilento».

#### Le ripeto: contano i numeri novabili stesse». non le parole.

«L'accelerazione evidente che arriva poi nelle case e nelle nell'allaccio di produzione da le. Ma il sistema di produzione fonti rinnovabili, quei 5,1 Giga dell'energia è molto complicawatt solo quest'anno e solo con i dati maturati fino ad aprile, è dovuto sì agli investimenti dei privati ma anche al fatto che dere o spegnere la luce. Servocon la nuova commissione Fast Track per le Via è aumentato fortemente il numero di progetti esaminati».

#### Allora perché non è stato fatto prima?

«Questo dovrebbe chiederlo ai governi precedenti. Ma non ho finito. Ŝiamo andati veloci anche perché abbiamo sbloccato progetti fermi alle sovraintendenze grazie ai poteri sostitutivi del governo».

#### Ma per non illudere nessurete, e quindi pronti per essere no. non è che con questi allacciamenti e con le aste potremmo fare a meno di chissà quanto gas...

«Qualcosa sì però. Solo sulla ra nel giro di quest'anno e dei prossimi 24 mesi potremo tagliare più di 3 miliardi di metri cubi di gas. Pensi che solo a questo momento abbiamo altre iniziative per circa 24 Gigawatt di rinnovabili (12,4 da solare e 10,7 da eolico) che hanno richiesto l'autorizzazione. da qui al 2030 era di arrivare a 70 Gigawatt da fonti rinnovabi-Tanto più che se si varasse il tetto al gas proposto da noi italiani, anche quella mossa ci garantirebbe una più veloce tran-

#### Che c'entra il tetto al gas con le rinnovabili.

«E un po' complicato ma funziona così. Oggi in Europa anche le tariffe dell'elettricità rinnovabile sono connessi al prezzo della produzione elettrica a gas, il mercato su cui si vende è unico. In origine la produzione a gas costava molto meno delle rinnovabili, motivo per cui le rinnovabili avevano bisogno di un incentivo pubblico. Oggi sta accadendo il contrario. Il tetto

zo, potrebbe spingere a rivedere l'intero sistema dei prezzi e delle tariffe. Sganciare i prezzi del-«Sì, anche i privati hanno ini-l'elettricità ottenuta da fonti no costose del gas significherebbe dare ai consumatori un vantaggio importante e darebbe un' ulteriore spinta alle rin-

#### E non si può farlo subito?

«Non vorrei essere sgradevoto. E così il sistema tariffario».

#### E allora?

«E allora non è come accenno impianti. Il gas è usato non solo per riscaldare le case ma per fare andare avanti grandi împianti come quello dell'Ilva. La riconversione è un processo non breve. Vorrei ricordare che quando abbiamo proposto il tetto al prezzo del gas era novembre del 2021. L'esercito di Putin non aveva ancora invaso l'Ucraina. Quello che voglio dire è che per una volta il nostro Paese si è mosso non sull'onda di un'emergenza ma per avviare dei processi che non sono né semplici né brevi appunto. Ma che, come avete visto, stanno facendo breccia in Europa».

#### L'Europa ha solo detto che ne discuterà.

«Non è poco. Se ricorda bene fummo respinti in toto. Adesso i 27 paesi dell'Unione hanno accettato di mettere il dossier sul tavolo».

#### Da qui a decidere...

«Lo so che in Italia parlare bene di un governo è faticoso. Ma usciamo per una volta da quella che viene chiamata narrazione di un'Italia sempre in balia degli eventi. Nel caso del gas li abbiamo anticipati. Non solo. Abbiamo varato leggi, abbiamo preso degli impegni con l'Europa che stiamo mantenendo. Abbiamo avviato due transizioni importanti come quella digitale e quella ecologica. I risultati si iniziano a vedere come le ho dimostrato con i numeri non con le parole. Potremo fare errori, ma per una volta il motore è stato acceso, la macchina è partita, l'itinerario è segnato e le prime tappe raggiunte».

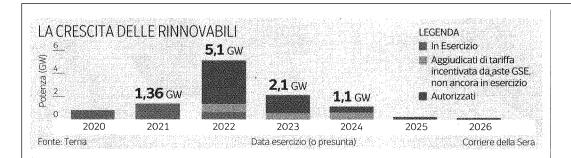
© RIPRODUZIONE RISERVATA

Quotidiano Data

02-06-2022

Pagina Foglio

3/3





Se chi abita in una casa vuole mettersi dei pannelli fotovoltaici sul tetto, fino a 200 Kilowatt e non chiede incentivi non deve chiedere autorizzazioni. Lo stesso vale per le imprese fino a 10 Megawatt. E questo ha dato una spinta



Da sinistra: John Kerry, Inviato speciale presidenziale degli Stati Uniti per il clima e il ministro per la Transizione ecologica Roberto Cingolani



I data center consumano da 10 a 100 volte più corrente di un edificio commerciale

# L'energia? La spreca Internet

## Secondo l'Aie, sono responsabili di circa l'1% dei consumi

#### DI CARLO VALENTINI

mbientalisti ma anche ossessivi fruitori del web? Una contraddizione poichè Internet è uno straordinario consumatore di energia. Come la mettiamo? Nessuno si sogna di boicottare la rete però si può invocare la coerenza e ricordare a Greta Thunberg che il suo uso del computer e del telefonino ha un costo ambientale. Qualche dato su questo fenomeno lo fornisce Openpolis, sito specializzato nella raccolta di numeri: «Secondo Cloudscene, un fornitore di servizi di cloud australiano, ci sono attualmente quasi 2mila data center nei 27 Paesi dell'Unione europea. A cui ne vanno aggiunti altri 596, situati in

Paesi vicini come Regno Uni- di energia. Un dato che però  $\,$ tra lo 0,4% e lo 0,6% del totale to, Norvegia e Svizzera. Men- non considera le criptovalu- dei tre Stati Uniti e Canada contano, insieme, oltre 3.000 strutture»

I centri di elaborazione dati sono composti da hardware estremamente pesanti che hanno un consumo energetico globale che supera quello di interi Paesi come l'Indonesia o il Sudafrica. Si tratta degli spazi fisici da cui dipende Internet e richiedono grandi quantità di energia per funzionare, ma anche per raffreddare i loro sistemi. Consumano da 10 a 100 volte più energia di un edificio commerciale di dimensioni simi-

Openpolis: Aggiunge «Secondo l'Agenzia internazionale dell'energia (Aie) alla fine del 2019 i data center erano responsabili di cir-

te, altro settore che si appoggia su server e hardware per l'archiviazione dei dati. Il problema è che, come per il numero e l'ubicazione dei data center, non esistono misurazioni ufficiali e aggiornate del consumo energetico effettivo di queste strutture in Euro-

Una delle ultime stime pubblicata in un rapporto del 2020 della Commissione europea, ha indicato che il consumo dei data center nella Ue è cresciuto di quasi il 42% tra il 2010 e il 2018, rappresentando il 2,8% di tutta la domanda energetica della regione. Per quanto riguarda l'impatto ambientale, il ca l'1% del consumo globale center potrebbero emettere messe da marinaio virtuale?

dei gas nell'Ue». serra generati

Altri dati: «Secondo uno studio di Eirgrid, la compagnia pubblica di elettricità irlandese, nel 2028 i centri di elaborazione dati assorbiranno circa il 30% della domanda energetica del Paese. Mentre uno studio del Danish council on climate change sostiene che i data center faranno aumentare il consumo totale di energia della Danimarca del 17% nei prossimi 10 an-

Che il problema stia diventando rilevante lo confermano proprio i colossi del web, da Amazon a Google, che (anche per prevenire l'inasprimento delle regole Ue) hanno firmato una sorta di accordo sul clima impegnandorapporto ha notato che i data si a ridurre le emissioni. Pro-

—© Riproduzione riservata—

Che il problema stia diventando rilevante lo confermano proprio i colossi del web, da Amazon a Google, che hanno firmato una sorta di accordo sul clima impegnandosi a ridurre le emissioni



**Greta Thunberg** 



Data



## Giudici fiscali: non vanno esclusi i laureati in economia

#### Commercialisti

De Nuccio: rivedere i limiti per l'impugnazione al giudice monocratico

#### Ivan Cimmarusti

ROMA

Accesso al concorso per nuovo giudice tributario anche ai laureati in Economia e modifica dei limiti di impugnabilità delle sentenze del nuovo magistrato monocratico. Sono tra le richieste che Elbano de Nuccio, presidente del Consiglio nazionale dei dottori commercialisti ed esperti contabili (Cndcec), ha formalizzato in una missiva inviata ai ministeri della Giustizia e dell'Economia e alle rispettive commissioni parlamentari.

L'istanza arriva in un momento incandescente per la riforma della giustizia fiscale, il cui Ddl è approdato alla commissione Finanze del Senato. Il riassetto "ordinamentale" piace, ma ci sono aspetti che per i professionisti vanno modificati (si veda il Sole240re del Lunedì del 6 giugno). Nulla da ridire sulla modifica dello status del giudice, che passa da onorario e part-time a professionale e a tempo pieno. Ma la scelta di escludere i laureati in Economia dai concorsi -che saranno banditi a partire dal 2023 - «appare disallineata rispetto alla richiamata finalità di rafforzamento della specializzazione dei giudici tributari».

Sono le stesse materie previste dalle prove ad aver portato de Nuccio a chiedere una modifica del Ddl: diritto tributario, contabilità e bilancio, «fondamentali – dice - per il giudizio fiscale», sono alla base del corso di studi in Economia. «È evidente – spiega nella missiva - che l'esclusione dei laureati in Economia priva la giustizia tributaria di quel bagaglio di competenze tecnico-professionali nelle richiamate materie fiscali, di contabilità aziendale e bilancio» che, «com'è noto, non sono invece rinvenibili nei laureati in Giurisprudenza». Aggiunge che «un laureato in Economia che superi le prove di esame nelle materie previste, incluse dunque quelle più propriamente giuridiche, potrebbe favorevolmente garantire una maggiore interdisciplinarietà dei collegi giudicanti». Per questo, chiede la modifica del Ddl «al fine di rimuovere l'ingiustificata disparità di trattamento dell'attuale testo normativo».

A non convincere i commercialisti c'è anche la competenza del nuovo giudice monocratico di primo grado, che potrà definire cause del valore fino a 3mila euro (in media sono il 30% del totale ma pesanolo 0,2% sui 7,4 miliardi del valore complessivo delle liti di primo grado). Secondo il Ddl, l'impugnazione è esclusa per motivi di merito. Tuttavia, secondo de Nuccio. «la previsione risulta in contrasto con le prerogative di difesa dei contribuenti, venendo meno il diritto al doppio grado del giudizio di merito. Una penalizzazione del tutto ingiustificata se si considera che le controversie fino a amila euro, ancorché di importo minore, si riferiscono ad atti impositivi recanti il recupero di somme pari a più del doppio e restano comunque caratterizzate da un grado di complessità mediamente elevato, indipendentemente dal minor valore delle stesse. Le previste limitazioni dei motivi di appello rendono dunque soltanto eventuale la possibilità per il contribuente di potersi rivolgere ad un giudice di merito in composizione collegiale, con grave nocumento del proprio diritto di difesa».

© RIPRODUZIONE RISERVATA





Data

04-06-2022

24 Pagina

Foglio

1



#### **BANDO PNRR**

#### Forestazione urbana anche ad agrotecnici

Eliminata l'esclusiva per gli Agronomi, messi al loro pari anche gli Agrotecnici laureati, che ora possono firmare i progetti previsti dal bando Mite da 270 milioni. «Siamo soddisfatti del risultato ottenuto - ha dichiarato Roberto Orlandi, Presidente del Collegio Nazionale degli Agrotecnici e degli Agrotecnici laureati - . La soluzione individuata dal ministero non esclude nessuno (fa rientrare, ad esempio, anche gli iscritti nell'Albo dei Periti agrari) e dunque consente a chi è capace di far valere la propria professionalità, indipendentemente dall'Albo di iscrizione».





 $Il\ protocollo\ Anci-Fnsi\ fissa\ i\ paletti.\ Reclutamento\ trasparente, formazione, no\ a\ co.co.co.$ 

# Uffici stampa in tutti i comuni

## Anche in forma associata. Solo giornalisti iscritti all'albo

#### DI FRANCESCO CERISANO

ffici stampa al centro della comunicazione istituzionale dei comuni. Dovranno essere costituiti da dipendenti comunali o anche da personale esterno, ma l'importante è che chi è addetto a funzioni giornalistiche sia obbligatoriamente in possesso dello status di professionista o pubblicista con relativa iscrizione all'albo. Non dovranno necessariamente essere iscritti all'albo dei giornalisti i portavoce degli organi di vertice degli enti, vista la natura fiduciaria del ruolo. I giornalisti degli uffici stampa comunali, in attuazione del Ccnl degli enti locali, saranno inquadrati nella categoria D ma le amministrazioni potranno definire anche profili di categoria C. E' quanto prevede il protocollo d'intesa firmato ieri tra il presidente dell'Anci Antonio Decaro e il segretario generale della Federazione nazionale della stampa Raffaele Lorusso che punta a dare definitiva e concreta attuazione alla legge 150/2000 affinché ciascuna amministrazione locale, anche in forma associata, istituisca nella propria struttura organica un ufficio di stampa per svolgere l'attività di comunicazione rivolta ai cittadini e ai media. Il documento, siglato ieri a Bari alla presenza anche del presidente di Assostampa Puglia Bepi Martellotta, mette nero su bianco un "sistema condiviso di criteri" a cui i comuni potranno ispirarsi per uniformare le procedure di assegnazione degli incarichi presso i rispettivi uffici stampa, in at- dell'Ordine Regionale tra gli nel distinguere tra notizie attuazione dell'accordo recentemente siglato tra Aran, Fnsi e sindacati rappresentativi dei quattro comparti del pubblico impiego (Funzioni centrali, funzioni locali, istruzione e ricerca, sanità) per la regola-mentazione del personale giornalistico della p.a.

Tra i punti fermi fissati dall'accordo va segnalato il divieto di ricorrere a contratti di collaborazione coordinata e continuativa o a prestazioni in regime libero professionale per affidare l'incarico di responsabile dell'ufficio stampa. La previsione di tale figura di coordinamento resta una opportunità a beneficio degli enti quando nell'ufficio stampa siano presenti più giornalisti. Ma, qualora istituito, tale ruolo non potrà prescindere dal contratto di lavoro subordinato e dal riconoscimento della qualifica dirigen-

Altro punto fermo riguarda le procedure di reclutamento. I candidati dovranno essere esaminati da una Commissione giudicatrice e i bandi dovranno essere redatti dagli enti in conformità alle linee guida predisposte dall'Anci, sentite l'associazione regionale di stampa territorialmente competente e le Associazioni regionali di Anci. L'auspicio di Fnsi e Anci è che nelle commissioni esaminatrici, "in considerazione dell'elevato livello di capacità tecnico professionale connesso allo svolgimento delle funzioni di addetto stampa, siano presenti giornalisti professionisti, di comprovata competenza o comunque adeguata all'incarico da conferiindividuati nell'elenco iscritti da almeno dieci anni".

Per i giornalisti degli uffici stampa comunali si aprono le porte degli enti di categoria. A cominciare dal Fondo di previdenza complementare dei giornalisti. Le amministrazioni comunali saranno tenute ad assolvere ai relativi adempimenti amministrativi periodici. I giornalisti degli uffici stampa comunali potranno anche aderire alla Cassa autonoma di assistenza integrativa dei giornalisti italiani (Casagit). Tale adesione potrà avvenire con il solo contributo a carico del lavoratore interessato. Per quanto riguarda le prestazioni previdenziali, considerato il passaggio dall'Inpgi all'Inps a decorrere dal 1° luglio, Anci e Fnsi si impegnano a promuovere e favorire presso i comuni, con apposite campagne di sensibilizzazione e comunicazione, la corretta applicazione e conoscenza della novità prevista dalla Manovra 2022. Tra gli impegni previsti dall'accordo, che avrà durata triennale, vi è anche la definizione di un percorso formativo e di aggiornamento grazie all'utilizzo delle risorse del Fondo sociale europeo nonché delle altre risorse comunitarie per l'aggiornamento e l'inserimento lavorativo dei giornalisti. Le parti si sono impegnate a costituire un gruppo di lavoro tecnico per le attività di analisi e la formulazione di proposte comuni sulla realizzazione dei corsi di formazione continua, nonché una commissione di monitoraggio per la verifica e l'attuazione delle attività.

"In un'epoca di affollamento informativo e di difficoltà

tendibili e no, è importante che la funzione di ufficio stampa venga affidata a ogni livello della pubblica amministrazione a giornalisti professionisti, qualificati e preparati", ha osservato il presidente Anci Decaro. "Questo è il motivo per cui Anci ha deciso di rinnovare il protocollo con la Fnsi e di invitare i comuni a dotarsi di una struttura che consideriamo indispensabile tanto per le pubbliche amministrazioni, penso ai piccoli comuni che attraverso questa intesa potranno avvalersi anche di uffici stampa in gestione associata, quanto per i cittadini che attraverso gli organi di stampa o i nuovi strumenti di comunicazione con cui la p.a. interagisce, possono essere sempre informati sull'attività amministrativa". "L'accordo recepisce i principi dell'intesa sottoscritta fra Aran, organizzazioni sindacali della pubblica amministrazione e Fnsi, entrata definitivamente in vigore ad aprile scorso. In questo modo sarà garantita ai giornalisti l'autonomia professionale e riconosciuta la possibilità di accedere all'assistenza sanitaria della Casagit", ha spiegato il segretario generale dell'Fnsi Lorusso. "Le amministrazioni locali avranno a disposizione un quadro di norme sul corretto inquadramento dei giornalisti degli uffici stampa, applicando i profili definiti nel contratto del pubblico impiego. L'obiettivo è di permettere a tutti i comuni di dotarsi di uffici stampa, anche in forma consorziale, con l'offerta di nuovi sbocchi professionali per i giornalisti".



Decaro e Lorusso firmano il protocollo Anci-Fnsi



# DAL CNDCEC Giustizia tributaria, rischio flop

Sulla giustizia tributaria si rischia di non centrare l'obiettivo. È il giudizio del neo presidente del Consiglio nazionale dei dottori commercialisti ed esperti contabili Elbano de Nuccio in merito al disegno di legge recante disposizioni in materia di giustizia tributaria. In particolare, secondo de Nuccio, «con l'esclusione dei laureati in economia dal concorso per la nomina di magistrato tributario ci si priva di specifiche competenze tecnico-professionali nelle materie fiscali, di contabilità aziendale e bilancio fondamentali per il giudizio tributario di merito. Un laureato in economia che superi le prove di esa-me nelle materie previste, ivi incluse dunque quelle più propriamente giuridiche, potrebbe favorevolmente garantire una maginterdisciplinarità dei collegi giudicanti a tutto vantaggio di una giustizia iperspecialistica come quella tributaria che presenta un tasso medio di complessità piuttosto elevato», il giudizio del nuovo presidente di categoria.

— © Riproduzione riservata–







#### AGROTECNICI NEL BANDO FORESTAZIONE DEL PNRR

Il bando sulla forestazione urbana (a valere sul Pnrr) sarà aperto anche agli agrotecnici e non solo agli agronomi. Il Ministero per la transizione ecologica ha infatti modificato la versione originaria dell'avviso, a seguito dello stop sancito dal Tar Lazio lo scorso 19 maggio (si veda ItaliaOggi del 21 maggio). A comunicarlo il Collegio nazionale degli agrotecnici, che ha pubblicato ieri una nota ricostruendo la vicen-

Il bando ha un valore di 270 milioni di euro e prevede la distribuzione di risorse a favore delle città metropolitane per opere di tutela del verde urbano ed extraurbano.

«L'ingente finanziamen-to», si legge nella nota del Collegio, «originerà un gran numero di progetti, che daranno lavoro ai tecnici specializzati in questo settore per oltre tre anni e, poco dopo la pubblicazione, il Collegio scopre un'anomalia: l'estensore del bando -di propria iniziativa o su suggerimento altrui, questo non è dato saperlo- ha inserito una riga, un comma che obbliga i 1.268 comuni metropolitani a presentare progetti -di qualunque entità ed importo essi siano- solo tramite una determinata categoria professionale (quella degli agronomi) e dunque escludendo tutti gli altri professionisti, ugualmente competenti, ma iscritti in un differente albo, ad esempio quello degli agrotecnici e degli agro-tecnici laureati». I rappresentanti di categoria si sono

quindi rivolti al Tarche, con provvedimento d'urgenza pubblicato il 19 maggio, sospendevano il bando, fissando la camera di consiglio per il 21 giugno. Il provvedimento fu notificato ai comuni praticamente in concomitanza della pronuncia del Tare, come riportano ancora gli agrotecnici, «a quel punto, si suppone anche per le prote-ste dei primi cittadini coinvolti, la competente direzione ministeriale ingranava la retromarcia e modificava il bando, eliminando la "privativa" in favore degli agronomi ed ammettendo che i progetti di forestazione urbana siano firmati da tutti i professionisti competenti, a prescindere dall'albo professionale di iscrizione».





# Abogado abusivo se omette comunicazione all'Ordine

Esercizio abusivo della professione: è questo il reato che potrebbe configurarsi laddove un abogado eserciti la professione senza averne prima fatto comunicazione al presidente dell'Ordine e ciò quand'anche partecipi ad una sola udienza. Così la VI sezione penale della Corte di Cassazione nella sentenza n.ro 20524 del 2022, sul ricorso di un abogado avverso la decisione della Corte di appello. Nei fatti, era accaduto che i giudici del merito (per entrambi i gradi di giudizio) avevano condannato il ricorrente per il reato di esercizio abusivo della professione di avvocato; nei motivi di censura, l'imputato deduceva la «violazione della legge penale e di norma giuridiche», asserendo che la condotta tenuta in relazione ad «una unica procedura cautelare penale», in qualità di codifensore, costituisse «attività prestata con carattere di temporaneità», per la quale sarebbe stata sufficiente «la tempestiva comunicazione al Presidente dell'Ordine degli Avvocati competente per territorio e lo svolgimento dell'incarico di concerto con un avvocato locale». A parere dei giudici di legittimità tuttavia la sentenza impugnata andava annullata senza rinvio, stante l'«avvenuta prescrizione» del reato ascritto al ricorrente; era però necessario precisare la questione posta in ordine alla «natura temporanea dell'incarico», visto che la Corte territoriale aveva applicato una disciplina «non pertinente» al caso di specie: ai fini dell'abilitazione all'esercizio dell'assistenza difensiva in un procedimento giurisdizionale di-nanzi all'autorità giudiziaria italiana da parte di un legale cittadino di uno Stato membro dell'Unione Europea - chiariscono infatti sul punto, riprendendo un precedente giurisdizionale (Cass., V sezione, sentenza n.ro 39199 del 14/05/2015) – costituisce «presupposto indispensabile» la formale comunicazione prescritta ex lege, diretta al presidente dell'ordine degli avvocati nella cui circoscrizione l'attività deve essere svolta, in difetto della quale il professionista, pur nominato difensore, «non è abilitato a svolgere attività defensionale» e l'autorità procedente dovrà prescindere da tale nomina.

Adelaide Caravaglios

— © Riproduzione riservata — 💹



## Italia Oggi

#### **DE NUCCIO**

## Insediato il nuovo Cndcec

Al via la nuova stagione del Consiglio nazionale dei commercialisti. Ieri, presso il Ministero della giustizia, alla presenza della Ministra Marta Cartabia e del sottosegretario Francesco Paolo Sisto, si è infatti insediato formalmente il neoeletto Consiglio nazionale di categoria, guidato dal presidente Elbano de Nuccio. Si tratta dell'ultimo atto formale dopo le elezioni per il rin-novo dei vertici deli commercialisti svoltesi il 29 aprile, la proclamazione delle scorse settimane e la pubblicazione ufficiale dei risultati elettorali avvenuta sul bollettino del ministero. Nel corso della cerimonia di insediamento sono state anche elette le cariche che affiancheranno de Nuccio. Si tratta di Michele De Tavonatti, vicepresidente, Salvatore Regalbuto, tesoriere e Gabriella Viggiano, segretaria. Negli ultimi sei mesi Il Consiglio nazionale era stato retto da tre commissari straordinari, Paolo Giugliano, Rosario Giorgio Costa e Maria Rachele Vigani.

«Si chiude finalmente», le parole di de Nuccio, «una lunga fase di difficoltà della nostra categoria. Si apre ora una nuova pagina, che dovrà essere all'insegna della ricostruzione e dell'unità. La nuova governance è estremamente motivata ad agire con decisione e incisività. L'obiettivo di fondo che ci muove è quello di ridare finalmente voce, visibilità e protagonismo ai commercialisti italiani. Puntiamo ad essere coinvolti da politica e istituzioni nella fase di genesi delle norme fiscali e economiche, non più ex post. Ci stiamo già attivando per stringere rapporti di ascolto e confronto con tutti i nostri stakeholders. Diremo la nostra sui dossier più caldi di questi mesi, dal Pnrr alla giustizia

tributaria, dalla crisi d'impresa alla delega fiscale».

E già nella giornata di ieri è iniziata la gestione del nuovo presidente; de Nuccio, infatti, ha inviato una lettera al ministro dell'economia, quello dello sviluppo economico e al direttore dell'Agenzia delle entrate per chiedere lo spostamento «almeno» al 31 ottobre del termine per l'autodichiarazione sugli aiuti Covid, attualmente fissato al 30 giugno.



159329



# Classifica e polemiche Università, l'enigma dei fondi persi dal Sud

di Gian Antonio Stella a pagina 24

## UNIVERSITÀ LA CLASSIFICA DELLE ECCELLENZE

# Fondi ai dipartimenti, il Sud a secco L'enigma dei criteri di assegnazione

In ballo un tesoretto di 1,3 miliardi. La denuncia del prof De Nicolao: il Miur nega l'accesso agli atti

di Gian Antonio Stella

itelo: o sono un disastro troppe università meridionali, e allora vanno demolite e ricostruite, o è disastroso il metodo sul quale sono allestite le classifiche per scegliere chi si spartirà un miliardo e 300 milioni di euro. Un mucchio di soldi a rischio. È mai possibile, infatti, che su 119 dipartimenti esclusi per «Zero tituli», per dirla con Mourinho, ben 72 siano nel Sud o nelle Isole? Con la Sicilia che arriva a 25 stroncature avvilenti, cioè quasi il doppio di tutto il Nord messo insieme?

Lo denuncia Giuseppe De Nicolao, il docente ordinario di Modelli e Analisi dei Dati a Pavia, che da una decina d'anni sul sito Roars.it (Return On Academic Research and School, di cui è tra i fondatori) fa le pulci all'università italiana scovando storture che a volte lasciano basiti. Come questa. Punto di partenza, la classifica appena pubblicata dei dipartimenti di eccellenza: una lista di 350 «comparti» universitari su poco meno di 800 che «si contenderanno un jackpot di 1,3 miliardi riservato ai migliori 180. Gli altri, più di 400, sono già stati eliminati». A decidere chi è rimasto in gara non è stata «una banale media dei voti della Valutazione della Qualità della Ricerca» per un tot numero di anni, «ma l'astruso (sic...) e controverso Indicatore Standardizzato di Performance Dipartimentale

(ISPD)». Cos'è esattamente? Boh... Materia imperscrutabile a chi non sia uno specialista e, forse, a diversi specialisti.

Per il diletto dei nostri lettori ne pubblichiamo qualche riga: «Per ogni dipartimento d, sarà così calcolato il voto standardizzato VSd quale somma normalizzata (2) dei voti standardizzati di ogni singolo prodotto presentato dai docenti del dipartimento stesso dove NPd rappresenta il numero totale di prodotti presentati dal dipartimento d. A partire dal voto standardizzato VSd del dipartimento verrà infine calcolata la funzione cumulativa che rappresenta la probabilità che aggregando un dipartimento con lo stesso numero di afferenti presi negli stessi SSD, ma a caso, questo riceva una valutazione peggiore di quella realmente ottenuta dal dipartimento d....». Il tutto chiazzato, qua e là, tra una riga e l'altra, da formule algebriche che, tornasse in vita, potrebbero risvegliare la balbuzie di Niccolò Tartaglia. Figuratevi il trauma per docenti di filologia romanza o poesia andina, legittimamente ignari di cosa sia una «tupla» o una «matrice colonna».

Non bastassero le polemiche sui risultati del primo ranking, che aveva visto la pesante penalizzazione degli atenei del Sud, spiega l'atto d'accusa del Roars, ogni tentativo di far chiarezza e capire il perché di certi squilibri s'era infranto sul No («Privacy!»: sulla gestione di soldi pubblici...) alla richiesta di un accesso agli atti e così «per la seconda volta più di 1,3 miliardi vendionali era stata così accanitacui correttezza non è control-

Fatto sta che anche la nuova classifica (in attesa di ulteriori richieste d'accesso agli atti magari destinate a nuovi niet) ha lasciato mille perplessità. Aumentate stavolta da una serie di dati, emersi grazie a una provvidenziale gola profonda, su come era andata l'altra volta. Si è saputo così che tra gli anonimi e indistinti dipartimenti esclusi dall'Anvur e dal Miur, ben «236, cioè circa un terzo di quelli valutati, avevano ottenuto meno di 10 su 100». Una mattanza. Che includeva appunto quei 119 di cui si diceva, schiacciati sotto il macigno di «zero tituli». Un gruppone, pari a un sesto di tutti dipartimenti, nel quale spiccano ad esempio Ingegneria e Scienze Applicate a Bergamo, ingegneria navale a Genova o Scienze Economico-Aziendali alla Bicocca di Milano e altri ancora. Ma soprattutto i numeri ottimi in Umbria, Trentino-Alto Adige e Veneto (nessun escluso per «zero tituli»), molto buoni in regioni quali l'Emilia-Romagna (solo 1% di bocciati «alla Mourinho»), il Piemonte (2%) o il Friuli-Venezia Giulia (5%), scadenti nel Centro (19% di dipartimenti tagliati fuori nel Lazio) e pessimi nel Sud: 26% di trombati in Sardegna, 32% in Calabria, 39% in Puglia, 50% in Basilicata, 51% in Sicilia.

Un panorama umiliante. Che spinge Roars.it a scrivere che adesso si capisce perché quella classifica completa con la strage di dipartimenti meri-

gono spesi in base a numeri la mente nascosta: «Quale sarebbe stata la reazione dell'opinione pubblica nel 2017 se fosse venuta a sapere che ben 119 dipartimenti avevano meritato uno zero tondo tondo?» Altra domanda scomodissima: «Che giudizio dovremmo dare di un'agenzia di valutazione che, nello stesso momento in cui proclama il raggiungimento degli obiettivi prefissati, fa di tutto per nascondere i risultati che la smentiscono?» Di più: «Pur sapendo che ISPD è un termometro impazzito, ANVUR e MIUR hanno occultato i numeri che ne evidenziavano la fragilità perché il fine di travasare risorse da Sud a Nord giustificava i mezzi?».

Sia chiaro: non si tratta di un generico lamento figlio della frustrazione di uno dei tanti docenti meridionali bravissimi e insofferenti davanti a tante realtà universitarie nate male o cresciute malissimo. L'autore è un professore padovano di famiglia bellunese già critico in più occasioni su certe derive. Quello che mette a fuoco, però, è sacrosanto: «Invece di riportare il sistema al di sopra della soglia di galleggiamento, si organizzano dei ludi gladiatori all'insegna del più classico divide et impera. Con l'aggravante che distribuire risorse solo ai vincitori significa penalizzare le aree più deboli del paese, Sud e Isole per prime, ma non solo. Il tutto all'insegna dell'idea che una parte del Paese sia "a perdere", una zavorra su cui non vale la pena di fare investimenti che vadano oltre i corsi

Quotidiano 07-06-2022 Data

> 1 Pagina 2/2 Foglio

professionali, la gastronomia e i beni culturali».

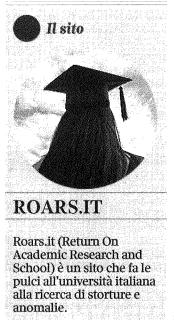
Purché non si finisca addipassato per decenni, in parti- mè. Ûn andazzo sfociato nello to!) apprendisti. Costati alla

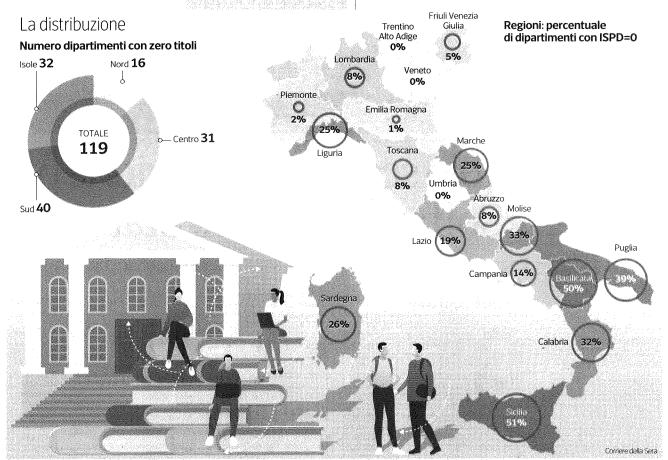
colare in Sicilia, con il paralle- spreco inverosimile (ricordate Regione e all'Europa 843.959 lo rilancio di corsi di forma- lo scandalo Ciapi?) di euro l'uno. Anche loro «zero zione per «baristi acrobatici» 15.191.274 euro per avviare al rittura, come è successo in o esperti di merletto macra- lavoro un totale di 18 (diciot-

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Disparità

La Sicilia ha 25 stroncature, quando in tutto il Nord se ne contano solo 16







# Dagli avvocati ai dentisti, caccia alla nuova finanza

Fusioni, aggregazioni e crescita richiedono agli studi professionali strumenti innovativi da affiancare al credito. Anche in vista della Borsa

#### di **Isidoro Trovato**

la finanza strutturata il nuovo soggetto attivo nel mondo degli studi professionali di casa nostra. L'evoluzione del mercato richiede strutture sempre più ampie e trasversali, competenze specifiche e di nicchia. Per realizzare simili progetti, il ricorso alle banche e ai finanziamenti tradizionali potrebbe non bastare. Nei paesi anglosassoni come America, Australia ed Inghilterra, già da tempo la finanza strutturata ha fatto il suo ingresso all'interno del mondo dei professionisti. Si tratta di paesi e mercati differenti dal nostro ma il fenomeno è già iniziato anche in Italia.

#### Strumenti

Recentemente, nel settore professionale (soprattutto nel campo economico giuridico ma anche in quello di dentisti e farmacisti) l'espansione e la crescita delle aggregazioni hanno conosciuto un rapido sviluppo, con la conseguente comparsa sul mercato di player caratterizzati da una soli-

da base consolidata in termini di fatturato, interessati a espandere la propria crescita. Per questo motivo, sono sempre più numerosi i progetti di investimento che, almeno in fase iniziale, necessitano di essere finanziati. Al tempo stesso, occorre segnalare la ormai non più idonea offerta dei tradizionali strumenti bancari a sostegno della crescita di queste realtà professionali. Infatti, i classici finanziamenti a copertura parziale degli investimenti iniziano a mostrare i loro limiti di elevata rigidità, lentezza e difficoltà procedurali. L'unione di entrambi questi elementi rappresenta lo spazio entro il quale possono prendere piede, e successivamente svilupparsi anche in Italia, operazioni che prevedano il coinvolgimento della finanza strutturata.

Percorsi alternativi

Con la quotazione all'interno dell'Euronext Growth Milan, avvenuta il 5 novembre 2021, il gruppo Soluzione Tasse rappresenta ad oggi la prima ed unica realtà italiana operante nel settore della consulenza aziendale e della pianificazione fiscale ad essersi quotata in Borsa. La quotazione però

non esaurisce le possibilità di impiego della finanza strutturata all'interno del mondo professionale. Infatti, la raccolta di capitali a sostegno della crescita può essere effettuata tramite il ricorso a partnership con intermediari finanziari oppure attraverso la stipula di contratti di joint-venture con solidi operatori finanziari.

In generale, è possibile affermare che ad oggi i grandi studi professionali italiani stanno studiando e valutando soluzioni ad hoc, rappresentate da progetti di finanza strutturata che permettano il coinvolgimento di grandi partner a supporto della loro crescita.

Presupposto essenziale affinché la finanza strutturata cresca sempre di più e assuma un ruolo centrale nel mondo professionale italiano, è la presenza di advisor specializzati in materia su cui poter fare affidamento per la strutturazione e la gestione di questi progetti. Tra questi merita menzione MpO, società italiana con esperienza ultradecennale nel settore della consulenza in merito ad operazioni di M&A di studi professionali, che ad oggi vanta circa 700 operazioni gestite.



**Advisor** Corrado Mandirola, founder di Mpo



Data 06-06-2022

Pagina 45
Foglio 2 / 2





#### Su corriere.it

Il sito de L'Economia del Corriere della Sera si è arricchito di una nuova sezione interamente dedicata a professionistì, lavoratori autonomi e partite Iva. Le manovre previdenziali, le misure straordinarie messe in atto per l'emergenza sanitaria: tutte le informazioni su www.corriere.it/econo mia/professionisti







L'obbligo di assicurazione per i pro-fessionisti vale solo per il Superbonus. Per gli altri bonus, la stipula della polizza non è richiesta. E la conclusione a cui è giunta l'Agenzia delle entrate nella circolare 19/E pubblicata lo scorso 27 maggio. La circolare analizza le modifiche ai vari bonus edilizi sulla base del decreto antifrode e delle recenti novità in materia di cessione dei crediti.

talla Ocel

Una parte della circolare è dedicata alle misure sanzionatorie e alle polizze di assicurazione di responsabilità civile. Per prima cosa, si ricorda come il decreto Sostegni ter abbia modificato l'articolo 119 del dl 34/2020 (il decreto Rilancio, che ha introdotto il Superbonus). In particolare, l'articolo 28 bis ha modificato il comma 14 dell'articolo 119 del dl rilancio, sostituendo le parole «con massimale adeguato al numero delle attestazioni o asseverazioni rilasciate e agli importi degli interventi oggetto delle predette attestazioni o asseverazioni e, comunque, non inferiore a 500.000 euro» con le seguenti: «per ogni intervento comportante attestazioni o asseverazioni, con massimale pari agli importi dell'intervento oggetto delle predette attestazioni o asseverazioni». «In altri termini», precisano dalle Entrate, «il novellato comma 14 dell'articolo 119 prevede che - al fine di garantire ai propri clienti e al bilancio dello Stato il risarcimento dei danni eventualmente provocati dall'attività prestata – i soggetti che rilasciano attestazioni e asseverazioni stipulano una polizza di assicurazione della responsabilità civile per ogni intervento comportante attestazioni o asseverazioni, con massimale pari agli importi dell'intervento oggetto delle predette attestazioni o asseverazioni». Il professionista potrà stipulare un contratto di assicurazione: per ogni intervento comportante attestazioni o asseverazioni, con massimale pari agli importi dell'intervento oggetto delle predette attestazioni o asseverazioni (polizza single project); per la responsabilità civile che preveda un massimale non inferiore a 500.000 euro specificamente destinato al rilascio delle asseverazioni o attestazioni, da integrare a cura del professionista qualora non risulti capiente rispetto al valore degli interventi sottostanti alle asseverazioni e attestazioni rilasciate (polizza multiprogetto o a consumo); specifico, ossia dedicato alla sottoscrizione di asseverazioni o attestazioni relative agli interventi rientranti nel Superbonus, con un massimale adeguato al numero delle attestazioni o asseverazioni rilasciate e agli importi degli interventi oggetto delle predette attestazioni o asseverazioni e, comunque, non inferiore a 500.000 euro (polizza multiprogetto o a consumo). Le disposizioni si applicano alle asseverazioni sottoscritte a partire dal 26 febbraio 2022, ovvero la data di entrata in vigore del decreto Frodi.

Al termine di questa analisi normativa, dall'Agenzia arriva la precisazione in merito a quali bonus prevedano l'obbligo di assicurazione: «considerato che la disciplina relativa alle polizze assicurative di cui al comma 14 dell'articolo 119 non è richiamata dall'articolo 121, comma 1-ter, lettera b), relativo ai Bonus diversi dal Superbonus, si ritiene che, per questi ultimi, la stipula della polizza non sia richiesta», il parere dell'Agenzia.





### Gli ordini spingono l'equo compenso

ontinuano le resistenze alla definizione, attesa da milioni di professionisti, della nuova normativa sull'equo compenso. Che, dopo un iter lunghissimo e travagliato, è giunta al Senato al termine della legislatura per la urgente ed improcrastinabile approvazione in legge. In queste ultime settimane, infatti, abbiamo assistito anche a improvvide reazioni contrarie al provvedimento da parte di organismi che si ritengono rappresentativi del mondo ordinistico e che, per la verità, non sono mai stati vicini ai professionisti nelle tante iniziative realizzate sul tema. Come la manifestazione del 30 novembre 2017 – Equo compenso: un diritto - che consentì l'approvazione immediata della prima norma dell'equo compenso. Un primo passo importante che modificava completamente, e finalmente, l'approccio del mondo politico - istituzionale ed anche sociale nei confronti dei professionisti, riconosciuti come lavoratori e tutti gli effetti e necessariamente titolari di diritti costituzionali universalmente riconosciuti. Da oltre dieci anni l'alleanza tra il Comitato unitario professioni e la Rete delle professioni tecniche, oggi riuniti nell'Associazione ProfessionItaliane, comprendente 23 consigli nazionali ordinistici e rappresentativa di oltre due milioni di iscritti, si batte per questa tutela essenziale dopo la cancellazione dei minimi tariffari nel 2006. Oggi abbiamo un'opportunità – quella di aggiungere un nuovo tassello normativo all'equo compenso - che dobbiamo cogliere senza farci ingannare dalla ricerca della perfezione normativa.

(FILE OCE)

È evidente – e lo abbiamo più volte detto anche in audizione – che la norma approvata alla Camera lascia irrisolte alcune questioni, tra cui la necessità di ampliare la platea dei soggetti interessati (oggi limitata a banche, assicurazioni e

grandi imprese) per tutelare, con regole chiare e precise, proprio gli interessi dei clienti meno forti e quindi meno informa-

Purtuttavia, vi sono altre parti della disciplina, attese da tempo, che non possono essere soggette ad un riesame con modifiche in sede parlamentare. Ciò porterebbe su un binario morto, dato il vicino termine della legislatura. Ed il rischio di rimettere in discussione anche gli aspetti faticosamente condivisi in sede di (nuova) approvazione alla Camera è molto al-

Lo scenario all'orizzonte è quello di dover rinunciare, chissà per quanto tempo, alle conquiste importantissime contenute nel ddl. Come la prescrizione decennale della responsabilità professionale a partire dalla data di compimento della prestazione, il riconoscimento di parametri stabiliti con decreti ministeriali ed il loro aggiornamento biennale, l'applicazione alla p.a. ed alle società partecipate, l'ampia casistica delle clausole vessatorie, la possibilità di impugnativa dei contratti presso i tribunali, con la rideterminazione diretta dei compensi nel giudizio con parere dei consigli aventi valore di prova -, il riconoscimento immediato dell'indennizzo quale differenza tra versato e dovuto, l'azione legale dei consigli nazionali a tutela degli iscritti, i modelli standard di convenzioni, il riconoscimento del valore dei pareri dei consigli ai fini dell'efficacia dei titoli esecutivi, l'osservatorio nazionale sull'applicazione della norma etc. Tutto questo è già una conquista del mondo dei professionisti. Va solo portato a conclusione, con la approvazione del ddl, l'iter legislativo.

Armando Zambrano e Marina Calderone, presidente e  $vice presidente \, di \, Profession Italiane$ 

© Riproduzione riservata

