

SESSIONE I

PNRR E SVILUPPO DEI PORTI

ANDREA FERRANTE

Presidente della Sezione Speciale PNRR
del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici

INTRODUZIONE



Il Comitato Speciale presso il Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici

«il Decreto semplificazioni - D.L. n.77/2021»

Criticità per lo sviluppo infrastrutturale del Paese:

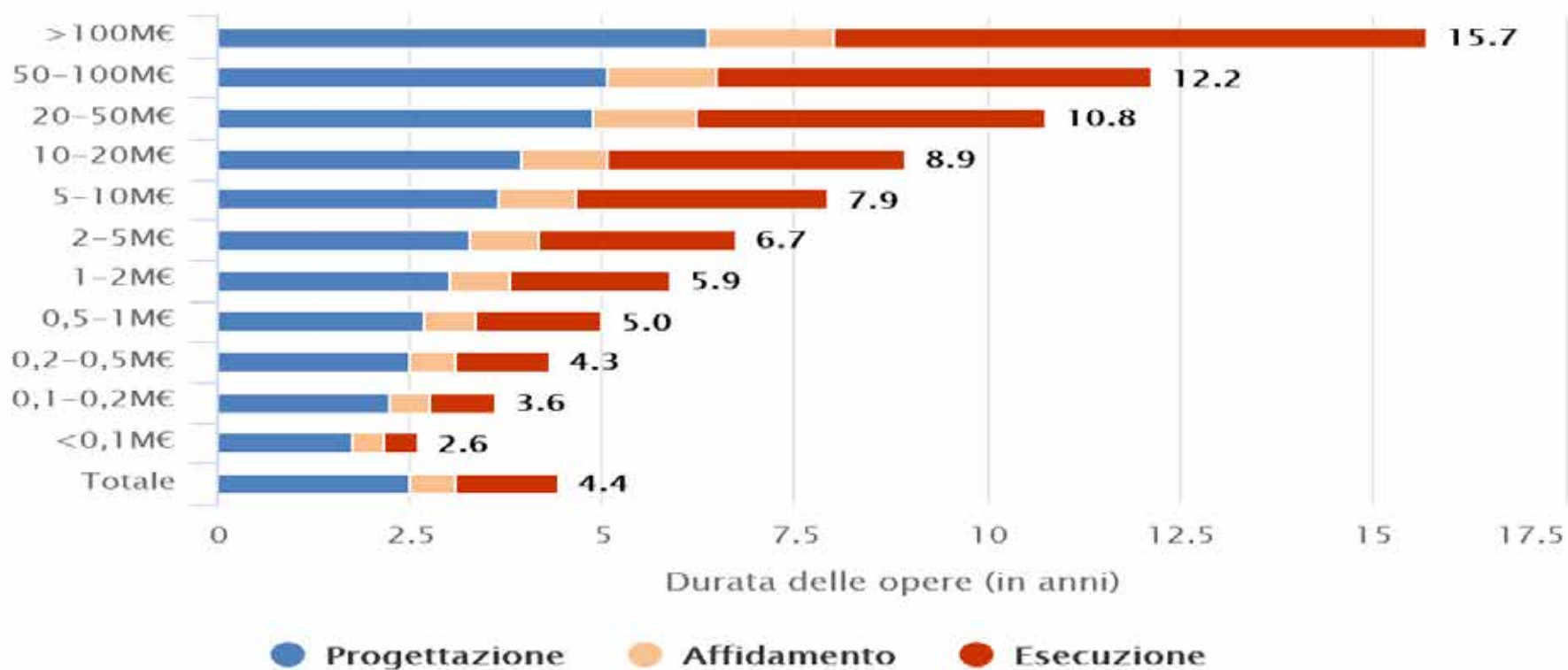
la durata dei procedimenti tecnico-amministrativi per l'approvazione dei progetti delle opere

Ottimizzazione delle procedure:

il Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 recante " *Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*" (anche 2021), che all'art. 44 ha individuato

una procedura innovativa e semplificata per l'esame ed approvazione di opere pubbliche di particolare complessità o di rilevante impatto.

- La prospettiva che permette di stimare meglio i tempi di attuazione dei lavori è infatti quella delle “**classi di costo**”. Maggiore è il valore economico dell’infrastruttura, maggiore è il tempo impiegato per la sua realizzazione. In generale, **l’aumento dei tempi di attuazione delle opere pubbliche risulta proporzionale alla dimensione delle classi di costo**.



Agenzia per la Coesione Territoriale, Fonte dati: RGS/BDU, ACT/SGP

Investimenti [Mln €]	Progetto
Progetti allegato IV D.L. n. 77/2021	
4.424	Realizzazione asse ferroviario Palermo-Catania-Messina
960	Potenziamento linea ferroviaria Verona - Brennero
11.405	Realizzazione della linea ferroviaria Salerno-Reggio Calabria
291	Realizzazione della linea ferroviaria Battipaglia-Potenza-Taranto
2.017	Realizzazione della linea ferroviaria Roma-Pescara
1.045	Potenziamento della linea ferroviaria Orte-Falconara
525	Realizzazione delle opere di derivazione della Diga di Campolattaro
2030	Messa in sicurezza e ammodernamento del sistema idrico del Peschiera
199	Interventi di potenziamento delle infrastrutture del Porto di Trieste
950	Realizzazione della Diga foranea di Genova
DL 16/2020 Olimpiadi invernali 2026	
396	Variante di Longarone
49	Variante di Cortina Lotto 1
449	Variante di Cortina Lotto 2
222	Trescore Entratico
Art.44 comma 1	
276	Tratta ferroviaria Catania Siracusa: Bypass ferroviario di Augusta e Collegamento al Porto di Augusta
127	Dorsale Jonica: Completamento elettrificazione della linea jonica tratta Catanzaro-Melito P.S.
213	Ripristino tratta Caltagirone – Gela: Lotto 2: ripristino tratta Niscemi - Gela
172	Stazione Bari Centrale: Nuovo Hub per la riconnessione urbana
130	Decimomannu-Villamassargia: Lotto 2: PC Villaspeciosa – PC Polveriera
Art. 44 bis comma 3	
150	A1 MI-NA: ampliamento della terza corsia Barberino di Mugello - Firenze Nord
568	A14 BO-BA-TA: ampliamento alla IV corsia dalla Nuova Stazione di Ponte Rizzoli alla Diramazione per Ravenna
390	A1 Milano-Napoli. Ampliamento alla quarta corsia Milano Sud – Lodi
110	Prolungamento della corsia sud della Tangenziale Sud di Modena

TOTALE investimenti 27.059 *Mln €

**Importo da quadro economico dell'intervento*

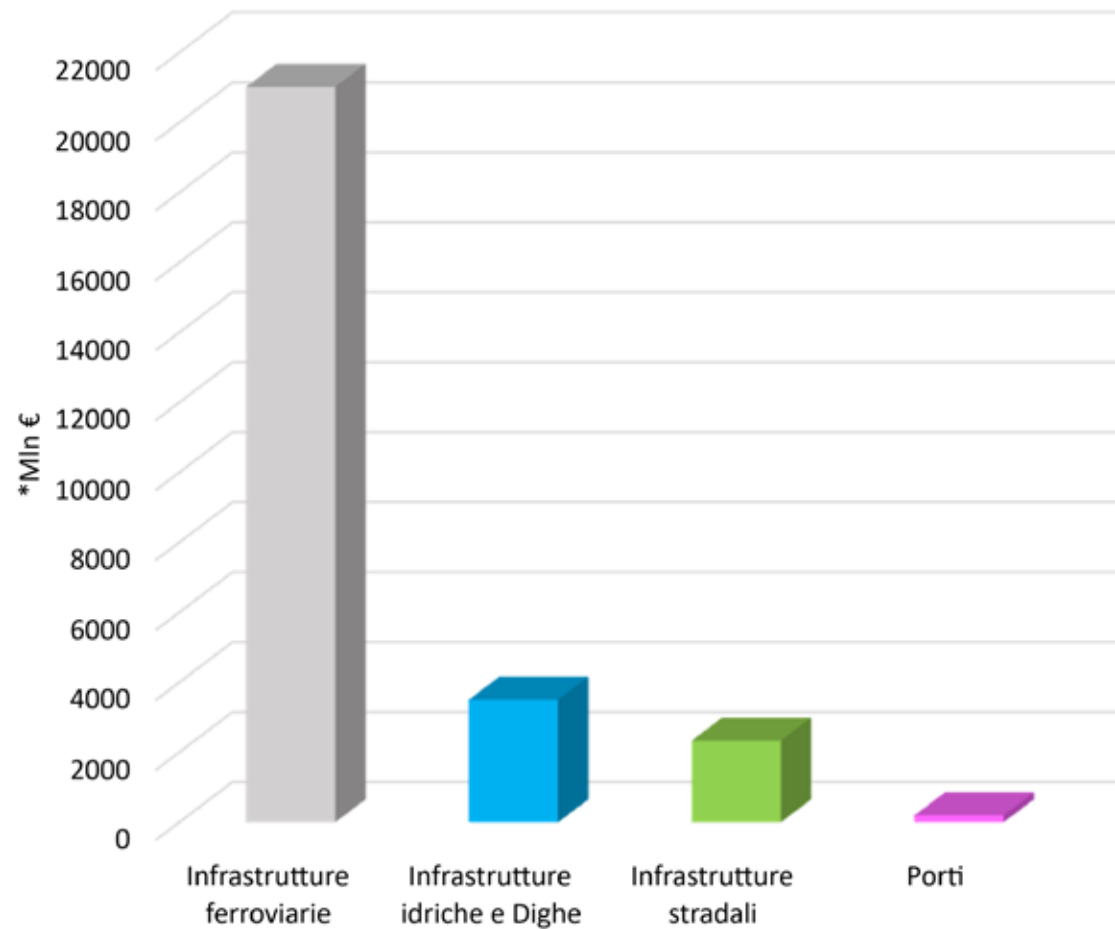
I PROGETTI ALL'ESAME DEL COMITATO SPECIALE PRESSO IL CONSIGLIO SUPERIORE DEI LAVORI PUBBLICI

Proponente	Lotto
RFI	Lotto 1+2: Progetto Definitivo Fiumetorto Lercara Diramazione
	Lotto 3: Progetto Definitivo Lercara Diramazione - Caltanissetta Xirbi
	Lotto 4a: Progetto Definitivo Caltanissetta Xirbi - Nuova Enna
	Sistemazione Nodo di Catania - Fontanarossa
RFI	Lotto 3a: Circonvallazione di Trento
RFI	Lotto 1a: Battipaglia-Romagnano
	Raddoppio Cosenza - Paola/S.Lucido: Galleria Santomarco
	Lotto 1bc: Romagnano -Praia
RFI	Grassano - Bernalda
RFI	Lotto 1: Raddoppio Ferroviario Tratta interporto d'Abruzzo - Manoppello
	Lotto 2: Raddoppio Ferroviario Tratta Manoppello - Scafa
	Tratta Pescara P.N. (e) - Chieti (Lotto 1 e 2) + modifiche al lotto 1
	Chieti - Interporto d'Abruzzo (Lotto 3)
	Raddoppio Bagni di Tivoli-Guidonia Colle Fiorito
RFI	Lotto 2: Genga - San Quirico
	Raddoppio PM 228 - Tratta Albacina
	Lotto 3: Serra S.Quirico - Castelplanio
Regione Campania	Realizzazione delle opere di derivazione della Diga di Campolattaro
ACEA	Nuovo acquedotto del Marcio - I lotto
	Adduttrice Ottavia - Trionfale
	Raddoppio VIII sifone
	Condotta Monte Castellone - Colle S. Angelo (Valmontone)
	Nuovo tronco superiore del Peschiera dalle Sorgenti alla centrale di Salisano
AdSP adriatico Orientale	Estensione delle Infrastrutture Comuni per lo Sviluppo del Punto Franco Nuovo
AdSP Ligure Occidentale	Diga Foranea
Infrastrutture Milano Cortina	Variante di Longarone
Infrastrutture Milano Cortina	Variante di Cortina Lotto 1
Infrastrutture Milano Cortina	Variante di Cortina Lotto 2
Infrastrutture Milano Cortina	Trescore Entratico
RFI	Bypass ferroviario di Augusta
RFI	Collegamento al Porto di Augusta
RFI	Lotto 2: ripristino tratta Niscemi - Gela
RFI	Nuovo Hub per la riconnessione urbana
RFI	Lotto 2: PC Villaspeciosa - PC Polveriera
RFI	Completamento elettrificazione della linea jonica: tratta Catanzaro-Melito P.S.
ASPI	A1 MI-NA: ampliamento della terza corsia Barberino di Mugello - Firenze Nord
ASPI	A14 BO-BA-TA: lavori di ampliamento alla IV corsia dalla Nuova Stazione di Ponte Rizzoli alla Diramazione per Ravenna
ASPI	A1 Milano-Napoli. Ampliamento alla quarta corsia Milano Sud - Lodi
ASPI	Prolungamento della corsia sud della Tangenziale Sud di Modena

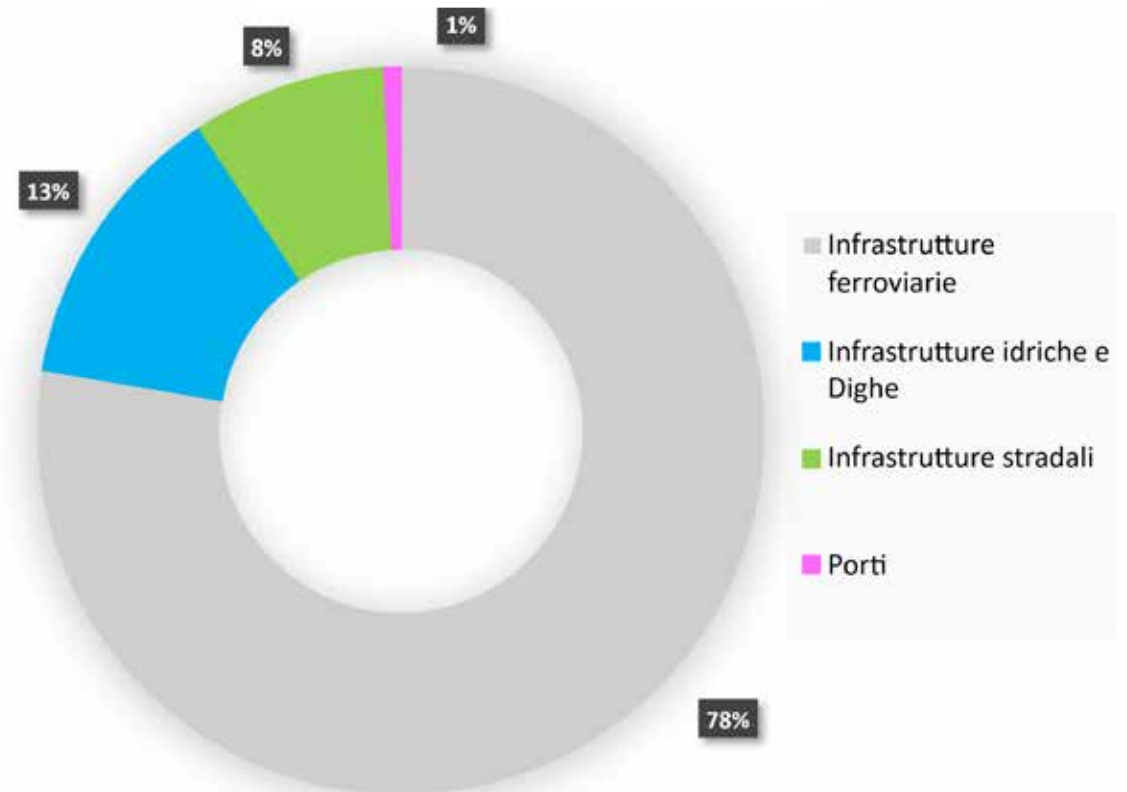
40 progetti esaminati:

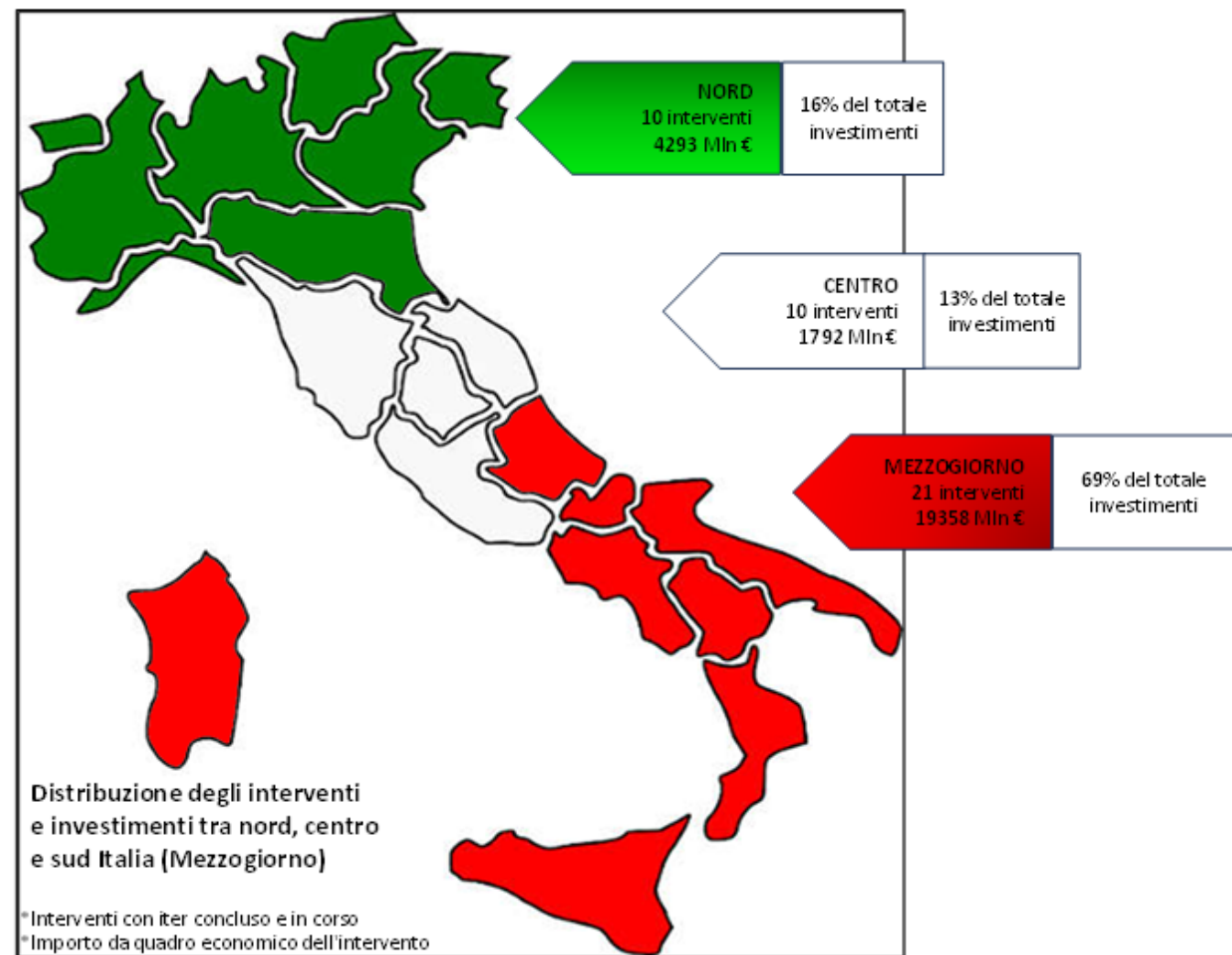
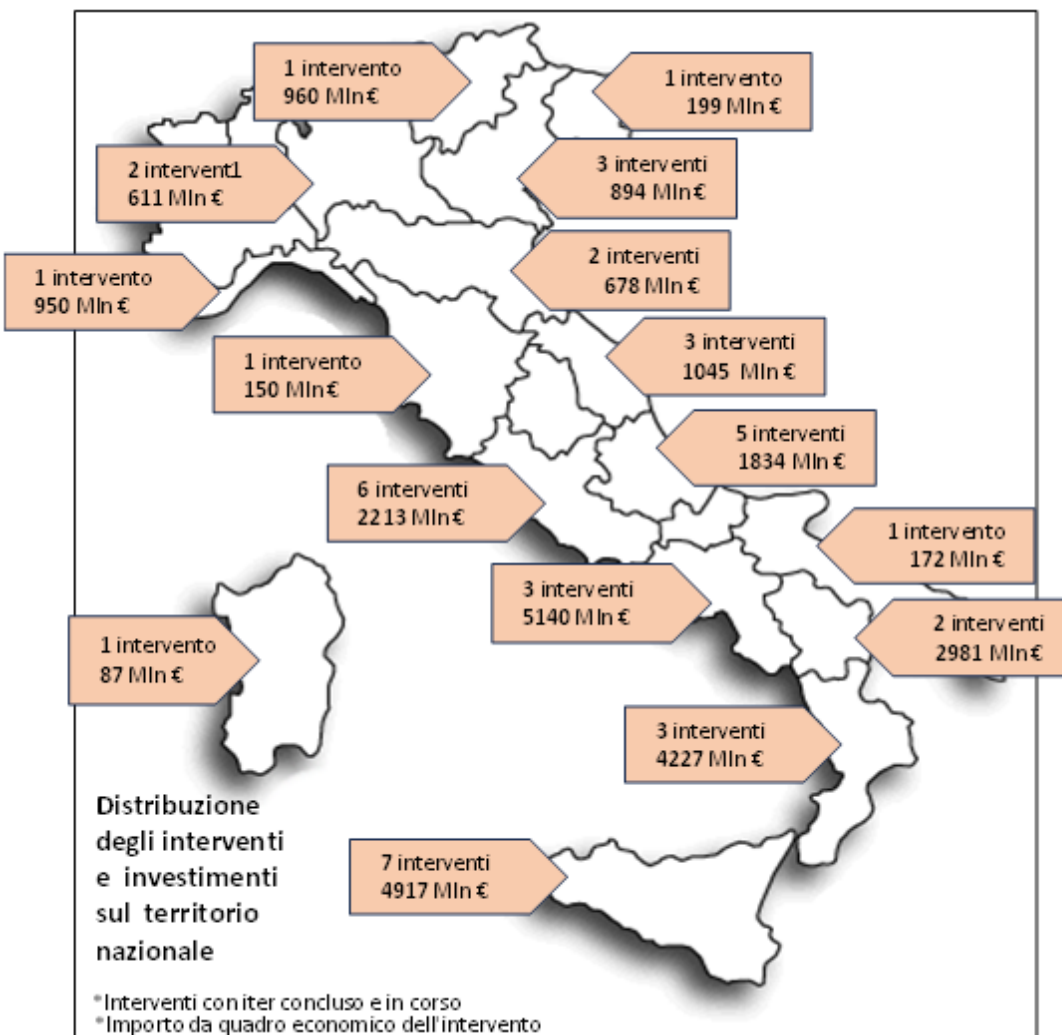
- ✓ 26 PFTE interventi Allegato IV D.L. n.77/2021
- ✓ 4 PFTE interventi D.L. n.16/2020
- ✓ 6 PFTE interventi art. 44 comma 1 D.L. n.77/2021
- ✓ 4 PE interventi art.44 bis comma 3 D.L. n.77/2021

Interventi per tipologia delle opere



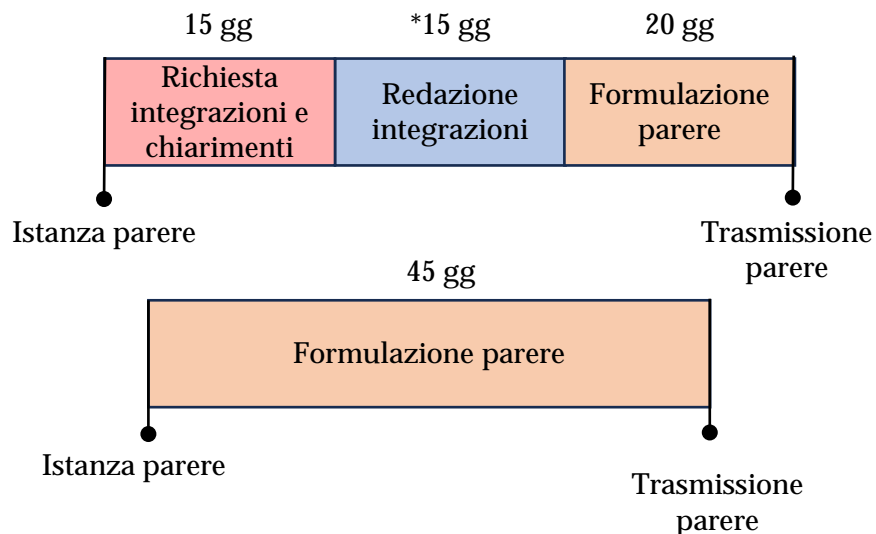
**importo da quadro economico dell'intervento*



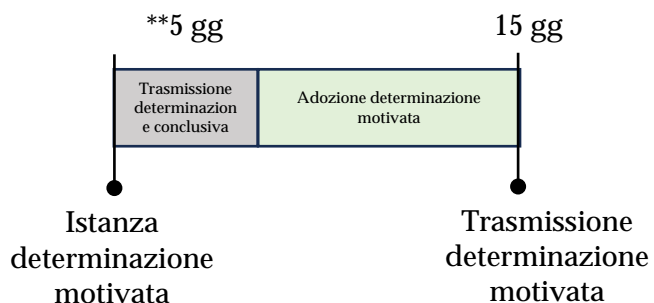


Da ottobre 2021 a settembre 2025 sono stati emessi dal Comitato speciale **65 atti**:

✓ 40 Pareri



✓ 25 Determinazioni motivate



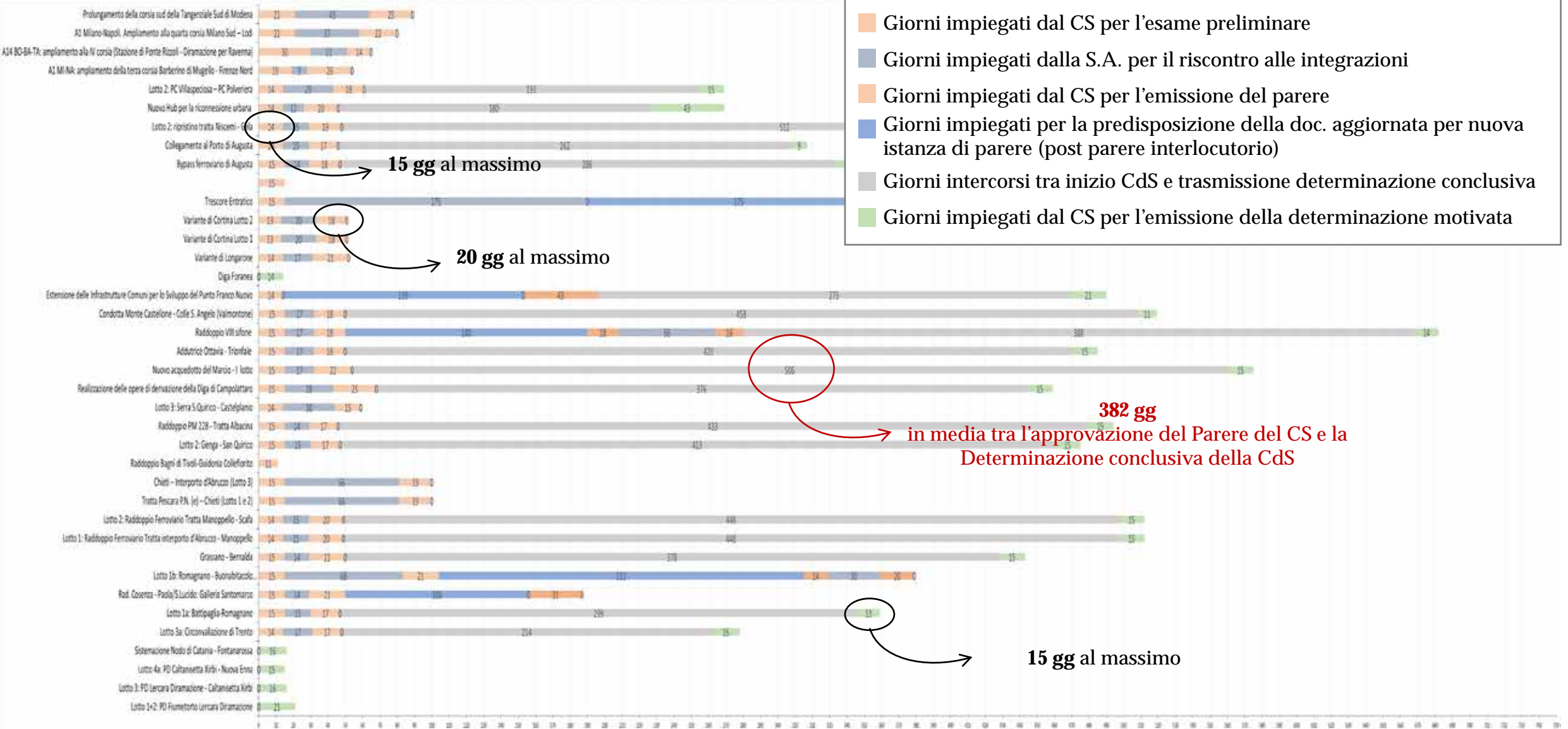
Art. 44 comma 1 D.L. n. 77/2021: «Il Comitato speciale...verifica, entro **15 giorni** dalla ricezione del progetto...l'esistenza di evidenti carenze,...e, in tal caso, provvede a restituirlo immediatamente alla stazione appaltante richiedente, con l'indicazione delle integrazioni ovvero delle eventuali modifiche necessarie ai fini dell'espressione del parere...La stazione appaltante procede alle modifiche e alle integrazioni richieste dal Comitato speciale, entro e non oltre il termine di **15 giorni*** dalla data di restituzione del progetto. Il Comitato speciale esprime il parere entro il termine massimo di **45 giorni** dalla ricezione del PFTE ovvero entro il termine massimo di **20 giorni** dalla ricezione del progetto modificato o integrato secondo quanto previsto dal presente comma»

*15 gg riferibili alla stazione appaltante, che provvede alla trasmissione delle richieste di integrazione



Art. 44 comma 6 D.L. n. 77/2021: «Entro **5 giorni**** dalla conclusione della conferenza di servizi ... il progetto è trasmesso unitamente alla determinazione conclusiva della conferenza e alla relativa documentazione al Comitato speciale del Consiglio superiore dei lavori pubblici ... In caso di approvazione del progetto all'unanimità o sulla base delle posizioni prevalenti di assenso da parte della conferenza di servizi ... entro e non oltre i **15 giorni** successivi alla trasmissione della determinazione conclusiva della conferenza di servizi, il Comitato speciale del Consiglio superiore dei lavori pubblici ... adotta una determinazione motivata»

**5 gg riferibili alla stazione appaltante, che provvede alla trasmissione della determinazione conclusiva



Dovendo il Comitato speciale, ai sensi dell’art. 44 del D.L. 77/2021, esprimere pareri ed adottare determinazioni motivate sui progetti, nel corso dei propri lavori ha adottato, per tali atti, un formato editoriale innovativo finalizzato a garantire una migliore **leggibilità e chiarezza**, anche attraverso un indice ipertestuale, nonché univocità nella rappresentazione delle **prescrizioni, raccomandazioni ed osservazioni** anche attraverso il supporto di **tabelle esplicative** e l’introduzione di codici colore.



Aspetti relativi alla sostenibilità dell'opera				
	Sul PUTE, prima dell'avvio delle procedure di affidamento	In fase di redazione del progetto esecutivo	In fase di esecuzione	In fase di gestione dell'opera
Prescrizioni	<ul style="list-style-type: none">Integrare e dettagliare il SIA per la Fase VA.Redigere la relazione di Sostenibilità per la Fase VA.Produrre il calcolo dell'impronta climatica sviluppata da italiani in conformità alla norma UNI ISO 14064 e certificata da Ente Terzo esponendo in dettaglio le analisi ed i risultati ottenuti per la Fase VA, riportando ad essa tutti i fattori di emissione.Produrre l'elaborato di valutazione DNOH per i 6 obiettivi per la Fase VA anche in relazione alle prestazioni dichiarate dal progetto in termini di sostenibilità rispetto agli obiettivi ambientali definiti dal regolamento UE 853/2010 "Tassonomia per la finanza sostenibile".Chiedere l'entità del consumo di suolo.Aggiornare Relazione di Sostenibilità agli "Indicci per la verifica climatica dei progetti infrastrutturali in Italia per il periodo 2021-2027".	-	-	<ul style="list-style-type: none">Deve essere conclusa la procedura VIA da parte del MASE.Richiedere all'Appaltatore la Garanzia Massima e non minima.Adeguare la lista dei documenti da produrre a quanto previsto dal Dlg 77/2021 trasformato in L. 144/2021 per il progetto Fase VA.Adeguare il progetto Fase VA alla normativa vigente in materia di Sostenibilità e DNOH.
Raccomandazioni	Aggiornare il PUT almeno alle norme del DPR 120/2017 e ad eventuali successivi aggiornamenti, nonché con i modelli conetti di Circular Economy	-	-	Esercitare un monitoraggio continuo in materia di Circular Economy e sul PUT.
Osservazioni/ Suggerimenti	-	-	-	-

Tra i documenti di maggiore rilievo vanno altresì citati:

- Linee guida per la redazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica da porre a base dell'affidamento di contratti pubblici di lavori del PNRR e del PNC (07/2021);
- Nota metodologica di indirizzo sui progetti di fattibilità tecnica ed economica di Rete Ferroviaria Italiana (03/2022);
- Linee guida per la disciplina attuativa della verifica preventiva dell'interesse archeologico all'interno del procedimento tecnico-amministrativo di cui all'art. 44 del d.l. n. 77/2021 (01/2023);
- Linea guida metodologica per la individuazione dei contenuti dei progetti di adeguamento delle strade esistenti (04/2024).



Il DL n. 77/2021 di «*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*» ha introdotto modalità di gestione del procedimento tecnico amministrativo per le *opere pubbliche di particolare complessità o di rilevante impatto* che si sono dimostrate efficienti e che hanno riverberato effetti nella stesura del **D.Lgs 36/2023 «Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici»**.

In questo modo, il nuovo Codice dei contratti ha recepito le migliori tecniche amministrative sperimentate con il PNRR offrendo una importante innovazione dei processi tecnico-amministrativi.

D.Lgs 36/2023 - Parte III della programmazione

L'Articolo 38 sulla «*Localizzazione e approvazione del progetto delle opere*»:

al comma 4 richiama la procedura definita dal D.L. n. 77/2021, art. 44, comma 1, relativa alla richiesta di parere al Consiglio Superiore dei lavori pubblici, da presentare contestualmente alla convocazione della conferenza di servizi

al comma 5 presenta la tempistica per l'espressione del parere sul progetto, coerente con quella già definita dall'art. 44, comma 1 del D.L. 77/2021

Art. 38, comma 4: Per le opere pubbliche di interesse statale, contestualmente alla convocazione della conferenza di servizi di cui al comma 3, la stazione appaltante o l'ente concedente trasmette il progetto di fattibilità tecnica ed economica al Consiglio superiore dei lavori pubblici, o al competente Provveditorato interregionale per le opere pubbliche, ai fini dell'espressione del parere, ove previsto. Il progetto di fattibilità tecnica ed economica contiene sempre l'alternativa di progetto a consumo zero del suolo ai fini della rigenerazione urbana.

D.Lgs 36/2023 - Parte III della programmazione

L'articolo 38 non prevede la *determinazione motivata* da parte del C.S.LL.PP. di cui all'art. 44, comma 6, del D.L. n. 77/2021, le cui funzioni sono assolve dalla determinazione conclusiva della conferenza di servizi, con la medesima valenza di quella di cui all'art. 44, commi 4 e 5.

Art. 38, comma 10:

*La **determinazione conclusiva della conferenza di servizi**, da adottarsi nei cinque giorni successivi alla scadenza del termine di cui al comma 9,*

- q *approva il progetto e **perfeziona ad ogni fine urbanistico ed edilizio l'intesa** tra gli enti territoriali interessati*
- q ***anche ai fini della localizzazione dell'opera,***
- q ***della conformità urbanistica e paesaggistica dell'intervento,***
- q ***della risoluzione delle interferenze e***
- q ***delle relative opere mitigatrici e compensatrici.***

L'intesa tra gli enti interessati, in ordine alla localizzazione dell'opera, ha effetto di

- q ***variante agli strumenti urbanistici vigenti.***

*Essa comprende il **provvedimento di valutazione di impatto ambientale,***

- q ***la valutazione di assoggettabilità alla verifica preventiva dell'interesse archeologico, i titoli abilitativi necessari,***
- q ***la dichiarazione di pubblica utilità e indifferibilità delle opere nonché***
- q ***il vincolo preordinato all'esproprio e consente la realizzazione di tutte le opere e attività previste nel progetto approvato....***

D.Lgs 36/2023 - Parte III della programmazione

L'Articolo 39 sulla «Programmazione e progettazione delle infrastrutture strategiche e di preminente interesse nazionale»:

al comma 1, introduce la fattispecie di *procedure di pianificazione, programmazione e progettazione delle infrastrutture strategiche la cui realizzazione riveste carattere di urgenza e di preminente interesse nazionale ai fini della modernizzazione e dello sviluppo della Nazione.*

al comma 3, specifica che l'elenco delle infrastrutture strategiche è inserito nel «Documento di programmazione delle infrastrutture strategiche (DPIS)». Trattasi, pertanto, di programmazione strategica governativa che s'innesta nel «solco» dell'Allegato IV del D.L. 77/2021.

Art. 39, comma 2: *Il Governo qualifica una infrastruttura come **strategica** e di preminente interesse nazionale con delibera del Consiglio dei ministri, in considerazione del rendimento infrastrutturale, dei costi, degli obiettivi e dei tempi di realizzazione dell'opera. La qualificazione è operata su proposta dei Ministri competenti, sentite le regioni interessate, ovvero su proposta delle regioni al Governo, sentiti i Ministri competenti.*

Per l'esame di questi progetti, il C.S.LL.PP. istituisce un «Comitato speciale», ai sensi del comma 6, in prosecuzione dell'attività del Comitato speciale istituito con l'art. 45, comma 1, del DL n. 77/2021

D.Lgs 36/2023 - Parte III della programmazione

L'elenco delle infrastrutture strategiche di cui al comma 3 dell'art. 39 deve essere corredato degli esiti della valutazione delle alternative progettuali considerate all'interno dei relativi documenti di fattibilità (DOCFAP).

Ciò anche avvalendosi del parere facoltativo del C.S.LL.PP. previsto ai sensi dell'art. 47, comma 3.

Art. 39, comma 3:

L'elenco delle infrastrutture di cui al presente articolo è inserito nel documento di economia e finanza, con l'indicazione:

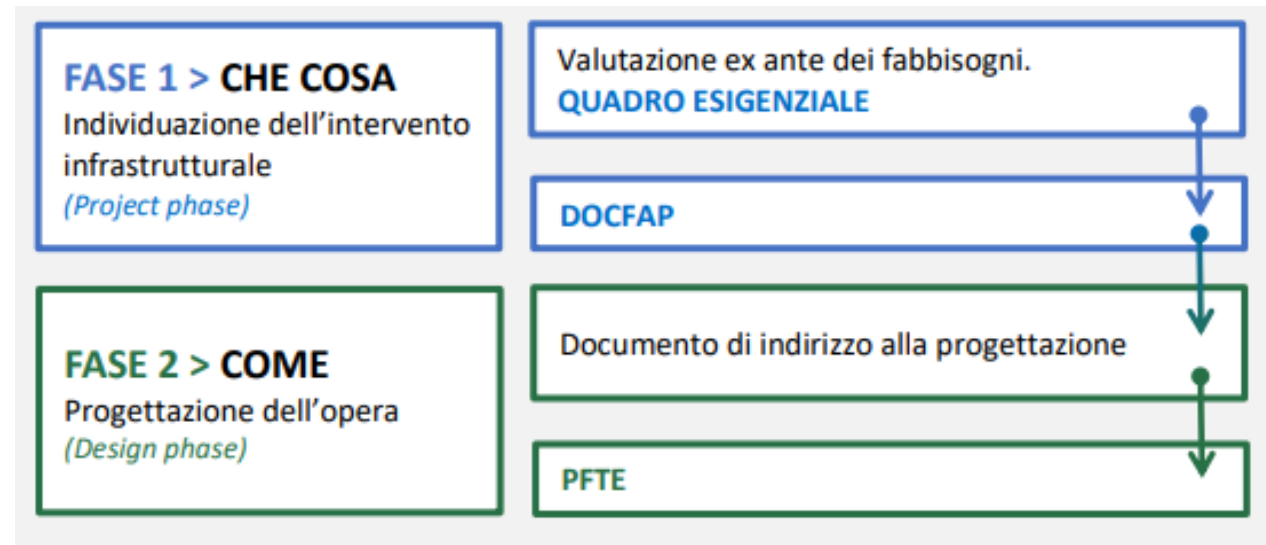
- a) dei criteri di rendimento attesi in termini di sviluppo infrastrutturale, riequilibrio socio-economico fra le aree del territorio nazionale, sostenibilità ambientale, garanzia della sicurezza strategica, contenimento dei costi dell'approvvigionamento energetico del Paese, adeguamento della strategia nazionale a quella della rete europea delle infrastrutture;*
- b) degli esiti della valutazione delle alternative progettuali;***
- c) dei costi stimati e dei relativi stanziamenti;*
- d) del cronoprogramma di realizzazione..*

Allegato I.7 «Contenuti minimi del quadro esigenziale, del documento di fattibilità delle alternative progettuali, del documento di indirizzo della progettazione, del progetto di fattibilità tecnica ed economica e del progetto esecutivo»

L'Allegato I.7 definisce i contenuti minimi dei diversi livelli del processo di progettazione, dalla fase dall'individuazione delle necessità d'intervento al progetto esecutivo, mutuando la logica di processo illustrata nelle «Linee guida per la redazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica da porre a base dell'affidamento di contratti pubblici di lavori del PNRR e del PNC» del luglio 2021 che distingue le macrofasi di definizione:

- del «**CHE COSA**» e

- del «**COME**».



Prospettive future:

La positiva esperienza del PNRR, che ha già riverberato positivi effetti sul Codice dei contratti, suggerisce anche l'opportunità, nel prossimo futuro, di individuare modalità per il coordinamento delle attività istituzionali in capo a:

- Comitato speciale del Consiglio superiore dei lavori pubblici (MIT);
- Commissione tecnica VIA (MASE);
- Soprintendenza per l'autorizzazione paesaggistica (MIC).

Il coordinamento in questione dovrà assicurare uno schema prescrittivo sul progetto che garantisca coerenza interna tra le prescrizioni tecniche, paesaggistiche, archeologiche e prescrizioni relative ai beni culturali.

Organizzato da

I CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI INGEGNERI

Coorganizzato da

S ASSOCIATI

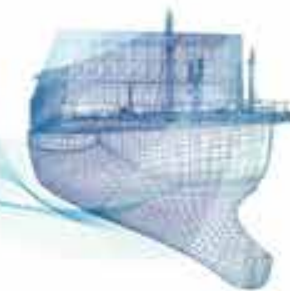
Provincia di Trieste

ORDINE DEGLI INGEGNERI
PROVINCIA DI TRIESTE

Partner

I FONDAZIONE

CITTÀ E PORTO:
Sviluppo, Rigenerazione e Innovazione



GRAZIE PER L'ATTENZIONE

Trieste | 1 Ottobre 2025
Stazione Marittima Piazzale Marinai d'Italia, 1